



Комитет по местному самоуправлению,  
межнациональным и  
межконфессиональным отношениям  
Ленинградской области



migrantlenobl

# Организация работы в сфере социальной и культурной адаптации трудовых мигрантов и членов их семей

## Методическое пособие

Ленинградская область

2020



## Содержание

Регулирование государственной миграционной политики в РФ .....	3
Правовое положение иностранных граждан .....	7
Реализация национальной и миграционной политики РФ в Ленинградской области.....	13
Полномочия органов местного самоуправления Ленинградской области.....	16
Адаптация и интеграция иностранных граждан .....	18
Лучшие практики адаптации и интеграции иностранных граждан .....	19
Информационно-правовое содействие адаптации мигрантов .....	20
Противодействие мигрантофобии и межнациональной напряженности .....	26
Содействие изучению русского языка и культуры.....	34
Работа с членами семей иностранных граждан .....	36
Культурно-массовые мероприятия: примеры и принципы организации .....	42
Мониторинг ситуации.....	50
Межведомственное и межсекторное взаимодействие в целях содействия гармонизации межнациональных отношений .....	51
Полезные контакты .....	52

### **Уважаемые коллеги!**

*Данный сборник предназначен для сотрудников районных администраций, государственных учреждений и организаций, муниципальных образований, общественных организаций, работающих в сфере реализации национальной и миграционной политики в Ленинградской области.*

*В брошюре освещается система регулирования государственной миграционной политики в РФ и механизмы ее реализации на региональном и муниципальном уровнях, особенности правового положения иностранных граждан в РФ в соответствии с действующим законодательством. Подробно рассматриваются принципы и лучшие практики адаптации и интеграции мигрантов, в том числе в сфере информационной и правовой поддержки, противодействия мигрантофобии и межнациональной напряженности, содействия изучению русского языка и культуры, работы с членами семей иностранных граждан, организации культурно-массовых мероприятий, развития межнационального сотрудничества. Издание снабжено обширным перечнем полезных контактов.*

*Нормативно-правовая база, ссылки на которую приводятся в настоящем сборнике, актуальна на 15 ноября 2020 года.*

## Регулирование государственной миграционной политики в РФ

В основе системы миграционного права РФ лежит Конституция Российской Федерации: статьи 19, 37, 62, 63 определяют основы правового положения иностранных граждан. Конституция Российской Федерации устанавливает принцип недискриминации в трудовых отношениях, свободы выбора трудовой деятельности, право на вознаграждение за труд в размере не ниже минимального размера оплаты труда, провозглашает запрещение принудительного труда. Составной частью системы миграционного права РФ являются международные соглашения РФ – в особенности с государствами СНГ, а также право Евразийского экономического союза.

С целью совершенствования системы администрирования миграционных процессов 31 октября 2018 года в связи с необходимостью актуализации целей, задач и основных направлений деятельности РФ в сфере миграции Президентом РФ была утверждена новая **Концепция государственной миграционной политики РФ на 2019-2025 годы**<sup>1</sup>. Концепция предполагает совершенствование правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих и обеспечивающих переселение в РФ соотечественников, въезд и пребывание на ее территории иностранных граждан, желающих развивать экономические, деловые, профессиональные, научные, культурные и иные связи, изучать язык, историю и культуру страны, создание условий для адаптации мигрантов к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации, дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции, оказание помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории РФ. В фокусе внимания находится развитие организованного набора мигрантов, совершенствование информирования и обеспечение доступности и прозрачности государственных услуг в сфере миграции, противодействие коррупции, поддержка институтов социально-культурной адаптации мигрантов, обеспечение возможности участия гражданского общества в осуществлении общественного контроля за реализацией Концепции<sup>2</sup>.

22 февраля 2019 года Правительством РФ утвержден **План реализации Концепции государственной миграционной политики в 2019-2021 годах**. Планом предусматривается разработка проектов федеральных законов и других нормативных правовых актов, направленных на решение задач государственной миграционной политики, анализ и подготовка предложений по дальнейшему совершенствованию миграционного законодательства,

<sup>1</sup> <http://www.kremlin.ru/acts/news/page/13>

<sup>2</sup> Пп. 14, 21, 22, 25 Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы <http://www.kremlin.ru/acts/news/page/148>

оптимизация порядка предоставления государственных услуг и выполнения административных процедур, развитие государственных информационных систем, внедрение современных цифровых и информационно-технических решений в этой сфере<sup>3</sup>.

В соответствии с поручениями Президента РФ от 06.03.2020 года в План реализации Концепции государственной миграционной политики внесены существенные изменения. Так, к 01.03.2021 года планируется пересмотр действующего миграционного законодательства с целью реформирования института постоянного проживания и гражданства РФ, создания унифицированного режима долгосрочного пребывания в РФ, модернизации трудовой миграции, совершенствования механизмов обеспечения безопасности в миграционной сфере, создания единой информационной платформы в сфере миграции, а также укрепления потенциала МВД РФ в сфере управления миграцией.

Перед созданной Президентом РФ рабочей группой по реализации Концепции миграционной политики РФ на 2019-2025 годы поставлена задача привлечь в страну 5-10 миллионов переселенцев из стран СНГ<sup>4</sup>.

Помимо Концепции государственной миграционной политики до 2025 года, вопросы регулирования трудовой миграции рассматриваются и в другом основополагающем административно-правовом документе - **Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года**, провозглашающей необходимость содействия социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов<sup>5</sup>. Формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество является одной из задач реализации государственной национальной политики. Согласно данной стратегии, обеспечение условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов включает в себя: создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом; недопущение социальной и территориальной изоляции иностранных граждан в Российской Федерации, устранение способствующих этому условий; разработку, внедрение и реализацию государственными органами и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества и работодателями программ адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество; повышение роли институтов гражданского общества в социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации, содействие участию институтов гражданского общества в деятельности многофункциональных центров, а также организаций, предостав-

---

3 <http://migrussia.ru/sobitya/368-utverzhen-plan-realizatsii-pervogo-etapa-kontseptsii-gosudarstvennoj-migratsionnoj-politiki-na-2019-2025-gody>

4 <https://www.kommersant.ru/doc/3909388>

5 <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102161949>

ляющих иностранным гражданам юридические, социальные, образовательные и иные услуги.

Необходимость активной работы в сфере реализации миграционной политики как условия обеспечения национальной безопасности отмечена в **Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной указом Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344**<sup>6</sup>. Среди основных направлений противодействия экстремизму в области государственной миграционной политики в Стратегии отмечены: обеспечение скоординированной деятельности субъектов противодействия экстремизму, направленной на недопущение формирования неблагоприятной миграционной ситуации в стране; противодействие незаконной миграции, профилактика, предупреждение, выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, а также совершенствование мер ответственности за такие нарушения; развитие программ социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в общество, привлечение к реализации и финансированию этих программ работодателей, получающих квоты на привлечение иностранной рабочей силы; принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов, социальной исключенности отдельных групп граждан; привлечение институтов гражданского общества к деятельности субъектов противодействия экстремизму при соблюдении принципа невмешательства; всестороннее освещение мер, принимаемых в сфере реализации государственной миграционной политики Российской Федерации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, информирование граждан о текущей миграционной ситуации, ее влиянии на различные аспекты жизни российского общества, а также противодействие распространению в информационном пространстве вызывающих в обществе ненависть и вражду, распространение ложных сведений о миграционных процессах.

Правовое положение иностранных граждан определяется положениями основных федеральных законов: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Отдельные направления и порядок реализации государственной миграционной политики в части осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами определяются постановлениями Правительства РФ и указами Президента РФ, а также изложены в государственных программах - например, в Государственной программе по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников. Правовое положение

---

6 <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202005290036>

иностранцев как участников трудовых отношений определяется в соответствии с положениями Трудового кодекса РФ. Ответственность иностранных граждан за нарушения миграционного законодательства предусмотрена положениями Кодекса РФ об административных правонарушениях (главы 18 и 19), а также положениями федеральных законов.

Основы и особенности трудовой деятельности иностранных граждан в РФ определяются положениями Конституции РФ, международными договорами, федеральными законами – в частности, Федеральным законом от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан», Трудовым кодексом РФ (в том числе главой 50.1), постановлениями Правительства РФ и указами Президента РФ, приказами Министерства труда и социальной защиты РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ.

С 1 января 2015 года иностранные граждане государств СНГ, не входящих в Евразийский экономический союз, прибывшие в Россию в порядке, не требующем получения визы, имеют право работать только при наличии патента – специального документа, подтверждающего их право на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности. При этом субъект РФ получает право самостоятельно определять сумму ежемесячных авансовых налоговых платежей, вносимых в бюджет субъекта трудящимся-мигрантом в оплату пользования патентом на работу.

Субъект РФ имеет право также:

- определять специальности, по которым будут привлекаться на работу иностранные граждане, прекращать и возобновлять выдачу патентов на работу иностранным гражданам;
- устанавливать уполномоченную организацию, ответственную за прием документов и содействующую оформлению патентов на работу иностранными гражданами;
- самостоятельно утверждать форму патента на работу на базе электронного носителя информации (электронной карты).

Таким образом, с 1 января 2015 года субъекты РФ активно участвуют в регулировании российской миграционной политики, в особенности в части внешней трудовой иммиграции из стран СНГ, не входящих в Евразийский экономический союз.

С 1 июня 2016 года упразднена Федеральная миграционная служба России. Функции ФМС возложены на Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел РФ. Помимо ГУВМ МВД РФ, регулирование трудовой миграции отчасти осуществляется Министерством труда и социальной защиты, а также исполнительной властью субъектов РФ, в ряде которых разработаны и приняты соответствующие государственные программы и определены органы исполнительной власти, ответственные за реализацию миграционной политики.



Кроме органов исполнительной власти субъектов РФ, полномочиями в сфере адаптации и интеграции мигрантов обладают и органы местного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом от 22.10.2013 N 284-ФЗ, муниципалитеты разных уровней обязаны разрабатывать, осуществлять либо создавать условия для реализации мер, направленных на обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов<sup>7</sup>. Полномочия по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов получило в 2017 году новое ведомство – Федеральное агентство РФ по делам национальностей (ФАДН), приступившее к разработке соответствующего федерального законопроекта.

Таким образом, в РФ в целом сложилась многоуровневая система регулирования миграционных процессов, включающая в себя Администрацию Президента РФ, Правительство РФ, федеральные министерства и ведомства – в особенности МВД России, Министерство труда и социальной защиты РФ, Федеральное агентство по делам национальностей. Достаточно широкие полномочия в сфере реализации миграционной политики в части внешней трудовой миграции, а также социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов имеют как органы исполнительной власти субъектов федерации, так и органы местного самоуправления и подведомственные им организации.

## **Правовое положение иностранных граждан**

Можно выделить следующие категории иностранных граждан, пребывающих в России:

**1) Вынужденные мигранты** – физические лица, вынужденно мигрировавшие в Российскую Федерацию вследствие обстоятельств непреодолимого характера.

**А) Беженцы** – временно проживающие в РФ иностранные граждане или лица без гражданства, которые в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой этой страны или не желают пользоваться её защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не могут или не желают в нее вернуться. Беженцы имеют право на получение материальной и социальной помощи в Российской Федерации, а также право на трудоустройство. Беженцы также имеют право обратиться с заявлением о предоставлении права постоянного проживания в РФ, обязаны подтверждать свой правовой статус и проходить перерегистрацию не реже, чем раз в 1,5 года.

---

7 [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_153536/b004fed0b70d0f223e4a81f8ad6cd92a-f90a7e3b/#dst10001](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153536/b004fed0b70d0f223e4a81f8ad6cd92a-f90a7e3b/#dst10001)

Закон, устанавливающий правовой статус беженца - Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах».

**Б) Лица, получившие временное убежище** – временно пребывающие в РФ иностранные граждане, имеющие основания для признания беженцами либо не имеющие таковых, но не подлежащие выдворению за пределы РФ из гуманных побуждений. Имеют право временно пребывать в РФ на срок до 1 года с последующим продлением статуса. Имеют право на медицинскую и социальную помощь в РФ, право на трудоустройство. Закон, устанавливающий правовой статус - Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах».

**2) Экономические мигранты - иностранные работники:** физические лица старше 18 лет, мигрировавшие в РФ с целью осуществления законной трудовой деятельности.

**А) Иностранцы работники из стран с безвизовым режимом въезда** – временно пребывающие с целью трудоустройства в РФ иностранные граждане, в особенности граждане стран СНГ, осуществляющие трудовую деятельность на основании патента в соответствии со ст. 13.3 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан».

**Б) Иностранцы работники из стран с визовым режимом въезда** – временно пребывающие с целью трудоустройства в РФ на основании рабочей визы иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность в РФ на основании разрешений на работу в рамках установленной квоты в соответствии со ст. 13 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан».

**В) Высококвалифицированные специалисты** – временно пребывающие либо постоянно проживающие с целью трудоустройства в РФ иностранные граждане, имеющие опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности. Высококвалифицированные специалисты осуществляют трудовую деятельность в РФ на основании разрешений на работу, условия их трудовой деятельности предполагают получение ими вознаграждения в размере не менее установленного законом. Члены семей высококвалифицированных специалистов имеют право на временное пребывание, либо постоянное проживание в РФ на основании и на срок действия разрешения на работу либо вида на жительство высококвалифицированных специалистов. Закон, устанавливающий правовой статус - Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19.05.2010 N 86-ФЗ, ст. 13.2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

**Г) Квалифицированные специалисты** – временно пребывающие, временно, либо постоянно проживающие с целью трудоустройства в РФ иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по одной из 135 профессий,

включенной в перечень квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, утвержденный приказом Министерства труда РФ от 25.11.2019 № 734н. Имеют право на получение вида на жительство в РФ при наличии трудового стажа в РФ не менее 6 месяцев, а также на последующий прием в российское гражданство в упрощенном порядке в случае подтверждения трудового стажа в РФ по данной специальности не менее 1 года.

**Д) Трудящиеся государств-членов ЕАЭС** – временно пребывающие с целью трудоустройства иностранные граждане входящих в ЕАЭС государств, законно находящиеся и на законном основании осуществляющие трудовую деятельность на территории РФ. Имеют право на трудоустройство в РФ на равных с гражданами РФ основаниях, вне учета ограничений доступа на национальный рынок труда. Имеют ряд социальных гарантий, в том числе право на зачет трудового стажа и пенсионное обеспечение. Члены семей граждан ЕАЭС имеют право на временное пребывание в РФ на основании и на срок действия трудового либо гражданско-правового договора трудящегося. Документ, устанавливающий правовой статус – ст. 96,97,98 раздела 26 Договора о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астана 29 мая 2014 года).

**3) Переселенцы** – иностранные граждане или лица без гражданства, намеревающиеся иммигрировать в Российскую Федерацию с целью натурализации.

**А) Соотечественники** - лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации. Вместе с членами своих семей имеют право участвовать в Государственной программе содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, в рамках которой получают право на осуществление трудовой деятельности в РФ и на получение в упрощенном порядке разрешения на временное проживание в РФ. Закон, устанавливающий правовой статус - Федеральный закон от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

**Б) Носители русского языка** – иностранные граждане и лица без гражданства, в установленном порядке признанные владеющими русским языком и повседневно использующими его в семейно-бытовой и культурной сферах, постоянно проживающие или ранее постоянно проживавшие, либо имеющие родственников по прямой восходящей линии, постоянно проживавших на территории Российской Федерации либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации. Имеют право на оформление вида на жительство в РФ в упрощенном порядке с последующей

натурализацией в РФ. Закон, устанавливающий правовой статус - Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», ст. 33.1.

**4) Иностранцы военнослужащие** – лица, поступившие на военную службу по контракту в ВС РФ либо принятые на работу в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования в качестве лица гражданского персонала. Имеют право временно проживать в РФ на срок действия контракта. Закон, устанавливающий правовой статус – Федеральный закон от 25.07.2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

**5) Иностранцы учащиеся** – временно пребывающие в РФ иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях обучения и поступившие в образовательную организацию среднего специального либо высшего профессионального образования для получения образования по очной или очно-заочной форме по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию. Имеют право оформить разрешение на временное проживание в РФ в упрощенном порядке. Имеют право на осуществление трудовой деятельности на основаниях, определенных ст. 13, 13.4 Федерального закона от 25.07.2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». В Ленинградской области иностранные студенты региональных государственных высших учебных заведений, успешно обучающиеся свыше половины срока обучения, могут стать участниками программы содействия добровольному переселению в РФ соотечественников вместе с членами семьи. Иностранец, получивший в РФ высшее образование по очной форме обучения и имеющий диплом с отличием, имеет право получить вид на жительство в РФ. Иностранцам, получившим в России профессиональное образование (высшее или среднее специальное) после 01.07.2002 г. и имеющим вид на жительство, для упрощенного получения гражданства РФ будет достаточно подтвердить официальный трудовой стаж в РФ не менее 1 года.

**Граждане, въехавшие в РФ в безвизовом порядке (кроме граждан стран-членов ЕАЭС)**, осуществляют трудовую деятельность на основании патента в порядке, определенном ст. 13.3 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан». Патент – документ, подтверждающий право иностранных граждан государств с безвизовым режимом въезда в РФ осуществлять трудовую деятельность у работодателей и заказчиков услуг – физических и юридических лиц. Патент выдается иностранному гражданину на срок от 1 до 12 месяцев. За пользование патентом на работу иностранный работник ежемесячно оплачивает налог на доходы физических лиц в виде авансового налогового платежа, размер которого утверждается высшим органом исполнительной власти субъекта РФ. Иностранец, намеревающийся осуществлять трудовую деятельность по патенту, обязан оформить патент в течение 30 дней со дня въезда на территорию РФ.

Работодатели и заказчики услуг имеют право привлекать к трудовой деятельности иностранных работников, имеющих действительный патент, без получения разрешения на привлечение иностранной рабочей силы.

Установленный порядок получения иностранными гражданами патента включает в себя:

- прохождение медицинского освидетельствования на предмет отсутствия у иностранного гражданина социально опасных заболеваний, в том числе ВИЧ-инфекции и COVID-19, с предоставлением соответствующего медицинского заключения;
- подтверждение иностранным гражданином необходимого уровня знания русского языка, истории России и основ российского законодательства – посредством предоставления сертификата о прохождении соответствующего тестирования, предоставления диплома об окончании учебного заведения в СССР до 1 сентября 1991 года, или предоставления заверенного и нострифицированного диплома об окончании учебного заведения в любой из стран СНГ с отметкой о прохождении соответствующих курсов;
- подтверждение намерения осуществлять трудовую деятельность – посредством предоставления ходатайства от работодателя либо заказчика услуг;
- оплату соответствующей государственной пошлины либо авансового налогового платежа;
- подтверждение законного пересечения границы РФ с целью трудоустройства - посредством предоставления миграционной карты со штампом о пересечении границы РФ с подчеркнутой целью визита «работа»;
- подтверждение законности пребывания в РФ – посредством предоставления уведомления о постановке на миграционный учет;
- подтверждение гарантий получения медицинской помощи – посредством предоставления страхового медицинского полиса добровольного страхования;

Временно пребывающий в РФ иностранный гражданин обязан осуществлять трудовую деятельность по разрешению на работу или патенту только в том субъекте РФ, в котором получен соответствующий документ. При этом иностранный работник, трудящийся на основании патента, может заключать трудовые отношения с различными работодателями либо заказчиками услуг.

Работодатели и заказчики услуг, привлекающие к трудовой деятельности иностранных граждан, обязаны уведомлять территориальное подразделение федерального органа исполнительной власти о заключении и расторжении трудовых отношений с иностранным гражданином в 3-дневный срок. Иностранные работники, трудоустроенные на основании патента на работу, должны предоставить в территориальное подразделение ГУВМ МВД РФ копию трудового либо гражданско-правового договора в течение 2 месяцев со дня получения патента.

Действительные разрешение на работу и патент необходимы для продления срока пребывания в РФ по месту временного пребывания иностранных граждан и для постановки на миграционный учет по месту пребывания (нахождения) по адресу работодателя.

### **Особенный порядок осуществления трудовой деятельности**

Иностранные граждане, достигшие 18-ти лет, осуществляют трудовую деятельность в РФ в упрощенном порядке либо без дополнительных разрешительных документов на основании особого правового статуса и в особом порядке:

**Высококвалифицированные специалисты:** иностранные граждане, имеющие опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности (научные, педагогические, медицинские, технические работники, работники инновационного центра «Сколково»), если условия привлечения их к трудовой деятельности в Российской Федерации предполагают получение заработной платы установленного размера – привлекаются к трудовой деятельности вне квоты и осуществляют трудовую деятельность на основании разрешений на работу. Разрешение на работу высококвалифицированного специалиста имеет срок действия до 3 лет и выдается на основании ходатайства работодателя, трудового либо гражданско-правового договора, а также при предъявлении документов, подтверждающих статус высококвалифицированного специалиста. Порядок осуществления трудовой деятельности и привлечения на работу высококвалифицированных специалистов установлен ст.13.2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан». Работодатели имеют право привлекать членов семьи высококвалифицированного специалиста к работе без получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников, в соответствии с пп.2 п.4.5 ст.13 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан».

**Временно проживающие в РФ иностранные граждане** могут осуществлять трудовую деятельность в том субъекте РФ, в котором они проживают, без получения разрешения на работу либо патента, на основании разрешения на временное проживание (РВП). Кроме того, данные лица имеют право на доступ к системе обязательного медицинского страхования (ОМС) в РФ.

**Постоянно проживающие в РФ иностранные граждане** могут осуществлять трудовую деятельность в РФ на основании вида на жительство (ВНЖ) в любом регионе РФ. Данные лица также имеют право на доступ к системе обязательного медицинского страхования (ОМС) в РФ.

**Иностранные граждане, обучающиеся в Российской Федерации по очной форме с 05.08.2020 года** могут работать в свободное от учебы время без дополнительных разрешительных документов и без ограничений на основании предоставленной справки из образовательной организации.

**Беженцы** имеют право осуществлять в РФ трудовую деятельность без дополнительных разрешительных документов до утраты ими или лишения их статуса

беженца.

**Лица, получившие временное убежище**, имеют право осуществлять в РФ трудовую деятельность на территории субъекта РФ, в котором они пребывают, без дополнительных разрешительных документов до утраты ими или лишения их временного убежища.

**Участники Государственной программы содействия добровольному переселению в РФ соотечественников** имеют право осуществлять трудовую деятельность в РФ в том субъекте РФ, в который они переселяются, без дополнительных разрешительных документов на срок участия в программе переселения и в соответствии с условиями государственных программ содействия добровольному переселению в РФ соотечественников субъекта РФ.

### **Нормативно-правовая база**

Официальные источники правовой информации РФ в сфере миграционной и национальной политики можно найти на сайтах:

[www.e-cis.info](http://www.e-cis.info) – Интернет-портал СНГ

[www.doc.eaeunion.org](http://www.doc.eaeunion.org) – Правовой портал Евразийского экономического союза

[www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) – Официальный интернет-портал правовой информации

[www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru) – Сайт Президента РФ

[www.government.ru](http://www.government.ru) – Сайт Правительства РФ

[www.guvm.mvd.ru](http://www.guvm.mvd.ru) – Сайт Главного управления по вопросам миграции МВД России

[www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru) – Официальный портал государственных программ РФ.

[www.pvsmvd.ru](http://www.pvsmvd.ru) – Федеральное государственное унитарное предприятие «Паспортно-визовый сервис МВД России»

[www.fadn.gov.ru](http://www.fadn.gov.ru) – Сайт Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН) РФ

Для ознакомления с последними изменениями миграционного законодательства РФ рекомендуем также использовать мобильное приложение и сайт [migrantlenobl.ru](http://migrantlenobl.ru) и межрегиональный информационный портал «Миграция и мигранты» [www.migrussia.ru](http://www.migrussia.ru).

## **Реализация национальной и миграционной политики РФ в Ленинградской области**

К полномочиям субъектов РФ в части реализации миграционной политики относятся:

- Исполнение государственной программы содействия добровольному переселению в РФ соотечественников на уровне субъекта РФ



- Участие в регулировании внешней трудовой миграции (организованный набор)
- Применение экономических и административных механизмов регулирования внешней трудовой миграции
- Стратегическое планирование в сфере миграции на уровне субъекта РФ
- Обеспечение общественного согласия и гармонизация межнациональных отношений
- Создание региональной системы и инфраструктуры социокультурной адаптации и интеграции мигрантов

Высший орган исполнительной власти Ленинградской области также вправе:

- утверждать размер авансового налогового платежа по патенту на работу;
- определить организацию, уполномоченную оказывать услуги по приему и выдаче патентов в субъекте РФ;
- установить обязанность иностранного гражданина указывать в патенте специальность, по которой будет в дальнейшем осуществляться трудовая деятельность;
- представить федеральному органу исполнительной власти в сфере миграции мотивированное предложение о приостановлении выдачи патентов на территории субъекта РФ, в том числе по определенным профессиям (специальностям);
- установить перечень медицинских организаций, осуществляющих медицинское освидетельствование иностранных граждан, обращающихся за получением патента.

Список аккредитованных организаций Ленинградской области, в которых можно пройти тестирование на знание русского языка, истории России и основ законодательства РФ - <https://78.мвд.рф/ms/> в разделе «Полезная информация для иностранных граждан».

Список аккредитованных организаций Ленинградской области, в которых можно пройти медицинское освидетельствование - <https://78.мвд.рф/ms/> в разделе «Полезная информация для иностранных граждан».

Организация, уполномоченная оказывать услуги по приему и выдаче пакетов документов на оформление патентов на работу в Ленинградской области:

Филиал по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области Федерального государственного унитарного предприятия «Паспортно-визовый сервис» МВД РФ

сайт: [spb.pvsmvd.ru](http://spb.pvsmvd.ru)

e-mail: [spb@pvsmvd.ru](mailto:spb@pvsmvd.ru)

тел.: 8 (812) 318-01-22

Адрес: 191124, г. Санкт-Петербург, ул. Красного текстильщика, д. 15, литер А



Адреса обособленных подразделений

192007, г. Санкт-Петербург, ул. Курская, д. 14, литер А

195027, г. Санкт-Петербург, ул. Якорная, д. 7, литер А, пом. 11 Н

196105, г. Санкт-Петербург, Московский проспект, д. 182, литер А, пом. 10 Н

198035, г. Санкт-Петербург, Межевой канал, д. 1, литер А

Ленинградская область как субъект реализации государственной национальной и миграционной политики РФ утверждает собственные государственные программы, учитывающие специфику и потребности региона.

1) Государственная программа **«Содействие занятости населения Ленинградской области»** на 2016-2024 гг., утвержденная Постановлением Правительства Ленинградской области от 7 декабря 2015 г. N 466, предусматривает реализацию Подпрограммы 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

Уполномоченный орган государственной власти, ответственный за реализацию Подпрограммы - **Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области**

**Телефоны:**

8 (812) 539-49-11 | факс: 8 (812) 539-47-40

**По вопросам участия в программе:**

8 (812) 679-94-47

e-mail: ktzn\_lo@lenreg.ru

Телефон «горячей линии» службы занятости:

**8 (800) 350-47-47**

**Адрес:**

198207, Санкт-Петербург, Трамвайный пр., д.12, корпус 2

Официальный сайт подпрограммы 3:

<https://tt47.ru/> - Территория труда – Программа переселения соотечественников в Ленинградскую область

2) Информационная и правовая поддержка иностранных граждан, социальная адаптация и интеграция мигрантов и членов их семей в Ленинградской области проходит в рамках

Государственной программы **«Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»** на 2018-2024 гг, утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 г. N 399, подразумевающей реализацию подпрограммы 1 - **«Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области»**

Целью подпрограммы в соответствии со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года является укрепление

общероссийского гражданского единства и духовной общности народов, проживающих в Ленинградской области, гармонизация межнациональных отношений.

Уполномоченный орган государственной власти, ответственный за реализацию Подпрограммы - **Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области**

Сайт: [msu.lenobl.ru](http://msu.lenobl.ru)

191311, Санкт-Петербург, Суворовский проспект, дом 67

e-mail: [msu@lenreg.ru](mailto:msu@lenreg.ru)

Телефоны: 8 (812) 539-52-33, факс: 8 (812) 539-52-52

## **Полномочия органов местного самоуправления** **Ленинградской области**

Достижение целей реализации национальной и миграционной политики РФ в Ленинградской области невозможно без участия органов местного самоуправления. В соответствии с федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения муниципальных образований Ленинградской области относятся:

1) к вопросам местного значения муниципальных образований второго уровня (муниципальный район, городской округ) на основании п. 6.2 ст. 15, п. 7.2 ст.16 131-ФЗ - разработка и осуществление мер, направленных на:

- укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района,
- реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств,
- обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов,
- профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

2) к вопросам местного значения муниципальных образований первого уровня (городские, сельские поселения) - создание условий для реализации мер, направленных на:

- укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения,
- социальную и культурную адаптацию мигрантов,
- профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Решение этих вопросов местного значения должно быть предусмотрено в том числе посредством реализации соответствующих муниципальных программ.

Муниципальные образования Ленинградской области (муниципальные районы и городской округ) также на постоянной основе принимают участие в реализации следующих основных мероприятий государственной подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом»:

- мероприятие 3.1 «Создание правовых, организационных, социально-экономических и информационных условий, способствующих добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Ленинградскую область для постоянного проживания, быстрому их включению в трудовые и социальные связи региона»;
- мероприятие 3.2 «Создание условий для адаптации и интеграции участников подпрограммы и членов их семей в принимающее сообщество, оказание им мер социальной поддержки, предоставление государственных и муниципальных услуг, содействие в жилищном обустройстве, в том числе предоставление медицинской помощи».

Инициативы жителей муниципальных образований Ленинградской области в части содействия гармонизации межнациональных отношений, социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов могут также быть поддержаны в рамках реализации областных законов от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» и от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области».

Важность участия органов местного самоуправления в реализации национальной и миграционной политики нашла свое отражение в федеральном законодательстве. В соответствии с пп.5 п.2 ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», основанием для удаления главы муниципального образования в отставку является допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало

возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

## Адаптация и интеграция иностранных граждан

Миграция как сложный социальный процесс всегда связана с взаимным влиянием принимающего общества и сообществ мигрантов. Взаимодействие между местными жителями и мигрантами сопровождается приспособлением мигрантов к новым социальным, культурным, экономическим, правовым условиям с возможным последующим включением мигрантов в культурную, социальную и экономическую жизнь страны на равноправных с местными жителями основаниях. Процессы приспособления мигрантов к новым условиям и включения в систему общественных отношений называются, соответственно, **адаптацией и интеграцией**.

Стратегия успешной адаптации мигранта может быть обозначена, таким образом, как стратегия доступа, или стратегия «четырёх Д»:

- **доступ к информации:** возможность получить корректную информацию о законодательстве страны пребывания, механизмах правовой поддержки, культурных особенностях и нормах поведения, о рабочих местах и вакансиях и т.д.
- **доступ к правовому статусу:** возможность получить легальный правовой статус – например, оформление патента на работу означает получение иностранным гражданином статуса иностранного работника;
- **доступ к инфраструктуре:** возможность пользоваться социальной, жилищной, транспортной, культурной, экономической инфраструктурой города. Законодательное либо фактическое ограничение доступа к инфраструктуре ведет к формированию мигрантских анклавов, или «гетто».
- **доступ к ресурсам и услугам:** экономическая, правовая, социальная и культурная возможность воспользоваться поддержкой государства и общества, получить необходимые услуги, достичь приемлемого уровня жизни и потребления и в конечном счете реализовать себя в новых условиях как полноправного участника экономической, социальной и культурной жизни.

Взаимоотношения с принимающим обществом, с местными жителями, дружеские отношения с соседями из их числа влияют на локальную идентичность мигранта – он начинает постепенно отождествлять себя с местным населением, перенимать его привычки и во все большей мере чувствовать себя жителем Ленинградской области. В случае же опоры исключительно на друзей, родственников и соотечественников из страны происхождения, на социальные связи и общение исключительно с мигрантами иностранец оказывается вовлечен в миграционные сети, что может вести к обособлению от местного населения, неприятию его традиций и норм, формированию этнических анклавов. Если мигрант активно обра-

щается за помощью в государственные организации и общественные организации местного населения и получает там необходимую поддержку – это вызывает чувство лояльности к стране проживания и принимающему обществу.

Важно иметь в виду, что мигрант фактически интегрируется в то сообщество (местное, национальное, религиозное), через которое он получает доступ к необходимым ресурсам.

Учитывая данные тенденции, Правительство РФ в Концепции государственной миграционной политики подчеркивает необходимость совместной работы прежде всего органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества с целью содействия оптимальным форматам интеграции мигрантов в российское общество, минимизации рисков роста межнациональной напряженности, ксенофобии и экстремизма.

Реализация интеграционных мер возможна при преодолении основных социальных вызовов, препятствующих интеграции мигрантов: ксенофобии и дискриминации иностранных граждан, социальной исключенности мигрантов, излишних законодательных ограничений, неразвитости инфраструктуры адаптации и интеграции, нелегальной миграции и теневой, неформальной занятости.

В соответствии с основными потребностями мигранта выделяют следующие направления адаптации и интеграции:

- правовая адаптация/интеграция (обеспечение доступа к легальному статусу);
- экономическая адаптация/интеграция (доступ на рынок труда, обеспечение занятости, доступ к жилью);
- социальная адаптация/интеграция (доступ к жилью, здравоохранению, образованию и др.);
- культурная адаптация/интеграция (доступ к изучению языка, других элементов культуры при возможности сохранения своей культуры, религии, обычаев).

Важным условием успешной адаптации мигранта в принимающем обществе является знание языка страны пребывания. Именно знание русского языка дает возможность получения информации о правилах трудоустройства в России, уменьшает шансы вовлечения в неформальную занятость, снижает зависимость от земляков и значимость миграционных сетей. Владение русским языком расширяет возможности контактов с местным населением, обеспечивает реализацию социально-экономических прав мигранта (на профессиональное обучение, получение медицинской помощи и т. д.).

## **Лучшие практики адаптации и интеграции иностранных граждан**

Учету и решению основных задач эффективной интеграции мигрантов будет способствовать:

- формирование региональной системы социальной адаптации и интеграции мигрантов: разработка и реализация соответствующей государственной или муниципальной программы;

- организационная и финансовая поддержка деятельности общественных организаций, направленной на интеграцию мигрантов, в том числе обучение языку, истории, законодательству и культуре принимающей страны;
- создание инфраструктуры постоянной информационной поддержки мигрантов, включающей сеть информационно-консультационных пунктов: такая информационная поддержка подразумевает издание и распространение печатных материалов, создание и поддержание веб-сайтов и мобильных приложений для мигрантов, каналов в социальных сетях и мессенджерах;
- доступ к бесплатной правовой поддержке: организация доступа к бесплатной правовой помощи для мигрантов, выездных и стационарных консультационных пунктов с привлечением общественных организаций;
- создание межведомственных комиссий по противодействию дискриминации мигрантов и членов их семей;
- постоянная методическая поддержка государственных и негосударственных организаций, работающих с мигрантами: обобщение опыта конкретных проектов и мероприятий в сфере интеграции мигрантов, проведение тренингов и семинаров для представителей органов местного самоуправления и государственной власти, общественных организаций;
- выстраивание системы взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, мигрантских сообществ и гражданских инициатив - это подразумевает активное вовлечение самих мигрантов в решение проблем адаптации и интеграции.

## **Информационно-правовое содействие адаптации мигрантов**

В состав мероприятий информационно-правовой направленности могут входить:

- информирование иностранных граждан о законодательстве РФ в части правового положения, миграционного учета, трудоустройства, пребывания и проживания, возможностях приобретения гражданства РФ;
- информирование иностранных граждан о социально-экономическом развитии и инфраструктуре региона с учетом потребностей иностранных граждан;
- информирование иностранных граждан – трудовых мигрантов и членов их семей – о мерах по реализации миграционной политики РФ и деятельности органов власти в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан;
- информирование об общественных инициативах и деятельности общественных организаций, содействующих адаптации и интеграции иностранных граждан.

Обеспечение доступа мигрантов к информации о законах, административных процедурах, получения государственных и социальных услуг, особенностях реги-

она пребывания – одно из базовых условий успешной адаптации. Для информирования и правового просвещения мигрантов необходимо использовать различные каналы и форматы распространения информации для того, чтобы обеспечить максимальный охват целевой группы. В России информационным обеспечением деятельности в сфере адаптации и интеграции мигрантов занимаются, прежде всего, общественные организации и инициативы, а также органы государственной власти субъектов РФ.

Во исполнение положений Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года ФАДН России разработаны Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» (Приказ ФАДН от 17.11.2020 №142).

Также ФАДН России обеспечивает открытый доступ к презентациям конкурсных заявок победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в части реализации национальной политики на муниципальном уровне.

<http://fadn.gov.ru/documents/9086-presentatsii-konkursnyh-zayavok-pobediteley-versossiyskogo-konkursa-luchshaya-munitsipalnaya-praktika>

### **Примеры практик**

В регионах России есть опыт создания официальных интернет-ресурсов органов государственной власти субъектов РФ с целью информационно-правовой поддержки трудовых мигрантов:

- мобильное приложение и сайт для мигрантов **«Добро пожаловать в Ленинградскую область!»** [migrantlenobl.ru](http://migrantlenobl.ru) разработанный Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области. Сайт и мобильное приложение содержат информацию на русском, таджикском и узбекском языках о миграционном законодательстве, правилах въезда в РФ, оформления разрешительных документов, получения разрешения на временное проживание, вида на жительство и гражданства РФ в Ленинградской области, полезные советы по трудоустройству и жизни в РФ, информацию о Ленинградской области и контакты государственных и общественных организаций в муниципальных районах Ленинградской области.
- сайт **«Добро пожаловать в Санкт-Петербург!»** ([www.migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru](http://www.migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru)) – официальный электронный ресурс Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге, информирующий мигрантов об особенностях поведения в Санкт-Петербурге, нормах миграционного, трудового и жилищного законодательства, возможности получения государственной поддержки. На сайте можно найти материалы по истории, культуре и достопримечательностям Санкт-Петербурга, полезные советы, контакты общественных и государ-

ственных организаций, информацию об адаптационных мероприятиях и проектах.

- сайт «Содружество» <https://yakutia-sodr.ru/>, официальный ресурс правительства Якутии, содержит полезную информацию для мигрантов, приезжающих в Республику Саха (Якутия).

Похожие проекты поддерживаются общественными организациями. Так, БФ «ПСП-фонд» создан **межрегиональный информационный портал «Миграция и мигранты»** ([www.migrussia.ru](http://www.migrussia.ru)), разработанный при поддержке Министерства экономического развития РФ и Фонда президентских грантов. Портал содержит структурированную по региональному признаку информацию о федеральном и региональном миграционном законодательстве, информационные, методические и аналитические материалы по работе с мигрантами, предоставляет справочную информацию о пребывании и адаптации мигрантов на территории Ленинградской области, а также Санкт-Петербурга, Москвы, Архангельской, Мурманской Вологодской, Псковской, Новгородской областей, Республики Карелия и Республики Коми. Портал предназначен как для мигрантов, так и для работающих с ними специалистов, содержит в свободном доступе большое количество информационных и аналитических материалов. Информация для мигрантов представлена на портале на 8 языках.

В 2020 году БФ «ПСП-фонд» запустил информационный портал о Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом **«Добро пожаловать в Россию!»** <https://pereselenie.com/>. На сайте можно найти информацию об участии в указанной программе, включая полезные контакты в российских регионах, новости законодательства, советы юристов о переезде, трудоустройстве, оформлении документов и многое другое. Сайт создан при поддержке Фонда президентских грантов в рамках реализации проекта «Ресурсный центр по содействию адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации для организаций из стран ЕАЭС и СНГ».

Интересным опытом является создание в Санкт-Петербурге сети информационных пунктов **«Уголки мигранта»** (<http://migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru/ugolki-migranta/>) – действующих на базе библиотечной сети во всех районах города. На специально оборудованных стендах мигрант может получить буклеты на русском и национальных языках, содержащие информацию о миграционном и трудовом законодательстве РФ, порядке оформления необходимых документов, возможности получения бесплатной помощи от государственных и общественных организаций.

Существуют и интерактивные просветительские форматы, подразумевающие непосредственное взаимодействие с мигрантами, проведение открытых консультаций и обучающих тренингов по правовой поддержке и соблюдению миграционного законодательства. Правительством Ленинградской области с 2013



года реализуется проект «**Школа мигранта**» (<http://www.lenoblinform.ru/news/migranti-190517.html>). В рамках проекта предусмотрены выездные консультации трудовых мигрантов на территории работодателей, издаются и распространяются информационные справочники «Добро пожаловать в Ленинградскую область!» и тематические буклеты для трудовых мигрантов. Проект по организации выездного бесплатного правового консультирования мигрантов на территории рынков реализуется Правительством Санкт-Петербурга.

АНО «Новый век» (Татарстан) проект по социальному патронату мигрантов на мобильном комплексе «**Помощь мигрантам в России**». В рамках него оказывается оперативная юридическая, медицинская, социальная помощь мигрантам в местах их проживания, отдыха и трудовой деятельности. Это способствует поддержанию уровня информированности иностранных граждан, отслеживания тенденций в миграционной среде и профилактике асоциальных явлений. За счет медицинского компонента ведется профилактика и раннее выявление социально значимых заболеваний <http://newcenturykazan.ru/> Организация апробирует «**Модель комплексного подхода к социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов**», состоящую из 4 компонентов: социальный патронат, ориентационные курсы для мигрантов, мобильное приложение для мигрантов M-help и центр помощи мигрантам.

ТООО «Центр развития лидерских и проектных компетенций» (Тюменская область) разработана и внедряется система образовательных и культурно-просветительских мероприятий, направленных на решение проблем, связанных с **языковой и социальной интеграцией иностранных граждан и членов их семей** в российскую социокультурную среду <https://vk.com/centrproject72>

Центр помощи мигрантам «Рядом дом» (Москва) занимается оказанием бесплатной всесторонней **поддержки семей трудовых мигрантов** и других иностранцев, столкнувшихся с трудностями на территории РФ, с привлечением волонтеров – местных жителей и иностранных студентов <https://rydomdom.ru/>

АНО «ЦАСИМ» (Калининградская область) реализует проект «Адаптация, социализация и интеграция трудовых мигрантов в социокультурное и нормативно-правовое поле Калининградской области» - в рамках проекта обеспечивается деятельность **информационно-ресурсного центра, общественной приемной** глав национально-культурных сообществ.

Актуальные советы по социальной и правовой адаптации в доступной форме все чаще можно найти на ютуб-каналах общественных и государственных организаций. Среди наиболее удачных примеров – **видеоролики Московского миграционного центра Сахарово** (<https://mc.mos.ru/ru/about/piece-of-news/274>), **серия видеороликов «Петербург – город, открытый для всех»** Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге (<http://migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru/videoroliki/>), **видеоролики «В помощь мигранту»** (<http://migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru/video-instrukcii/>).

Большие перспективы имеет использование мессенджеров и социальных сетей в качестве инструментов для информирования мигрантов и их вовлечения в интеграционные проекты. Все большее количество общественных организаций переходит на консультирование мигрантов в мессенджерах Viber, WhatsApp, Telegram и других.

### **Формы организации правовой поддержки мигрантов:**

- **очное консультирование:** включает в себя непосредственное взаимодействие с заявителем в помещении информационно-консультационного пункта;
- **заочное консультирование:** включает в себя обслуживание «горячей линии» телефонной связи либо обработку обращений в сети Интернет;
- **правовое сопровождение:** включает в себя подготовку необходимых юридических документов (заявлений, претензий, обращений и пр.), а также поддержку заявителя при взаимодействии с работодателями либо государственными органами;
- **выездное консультирование:** проведение очных консультаций на территории проживания либо по месту работы трудовых мигрантов;
- **медиация конфликтов** между мигрантами и представителями местного населения, в том числе трудовых конфликтов.

Правовое консультирование мигрантов позволяет решать следующие задачи:

- оказание эффективной бесплатной юридической помощи и правовой поддержки трудовым мигрантам и членам их семей;
- профилактика обращения мигрантов к недобросовестным посредникам;
- повышение правовой грамотности мигрантов;
- улучшение доступа к мигрантскому сообществу;
- профилактика конфликтов на межнациональной и социальной почве;
- получение информации о потребностях мигрантов в сфере правовой и информационной поддержки и о недостатках правоприменительной практики.

### **Доступ к целевой группе**

Зачастую именно отсутствие точек входа и постоянного доступа к целевой группе мешает органам местного самоуправления работать с трудовыми мигрантами. Распространение среди мигрантов информации о предоставляемой консультативной помощи идет по двум основным направлениям:

1) Активная информационная деятельность: разработка и распространение печатных материалов для мигрантов (буклеты, карманные справочники и др.) с информацией о миграционном и трудовом законодательстве, практическими советами, полезными контактами на русском и национальных языках. Эти информационные материалы затем распространяются в местах массового нахождения

мигрантов (аэропорт, места оформления разрешительных документов и т.д.), местах работы и проживания, в профильных общественных и государственных организациях. Понятно, что желание мигранта обратиться за помощью во многом зависит от качества и полезности распространяемых материалов.

2) Распространение информации на «горизонтальном» уровне – через самих мигрантов, имеющих положительный опыт получения помощи (в этом случае они будут рекомендовать организацию, предоставляющую помощь, своим знакомым и соотечественникам). Такой способ распространения позволяет охватить полезной правовой информацией и группы мигрантов, которые напрямую за помощью не обратятся.

Доступ к целевой группе поможет обеспечить:

- 1) Связь со странами происхождения трудовых мигрантов;
- 2) Регулярная полевая работа в местах проживания, трудоустройства и отдыха трудовых мигрантов;
- 3) Выездные семинары для трудовых мигрантов в местах их проживания либо работы: такой формат хорошо подходит для проведения очного консультирования трудовых мигрантов и позволяет приобрести необходимые для дальнейшей работы знакомства и репутацию.
- 4) Привлечение трудовых мигрантов в качестве волонтеров, активистов и сотрудников организации: необходимо помнить, что многие трудовые мигранты из стран СНГ стремятся к самореализации. Общественная работа и добровольческая деятельность во благо соотечественникам – отличный шанс для многих найти достойное место в российском обществе.
- 5) Работа непосредственно с трудовыми мигрантами, а не с посредниками и неформальными лидерами: многие трудовые мигранты не доверяют посредникам и диаспорным структурам, считая, что те действуют только в своих интересах и ради наживы.
- 6) Хорошая репутация и положительный опыт защиты прав мигрантов, накопленный среди трудовых мигрантов из Средней Азии. Возможность получить бесплатную помощь – огромное преимущество перед платными юридическими консультациями и посредническими структурами.
- 7) Внимательное отношение к гендерному и возрастному аспектам.

Выездные правовые консультации в местах пребывания мигрантов позволяют проводить мониторинг их социально-экономического и правового положения, выявлять конфликтогенные признаки, предоставлять мигрантам информацию о нормах законодательства и оказывать им консультационную поддержку в максимально удобной для мигрантов форме. При поддержке правительства Ленинградской области проводятся выездные семинары на территории работодателей в Ленинградской области «Школа мигранта» - такой формат работы оказался очень

успешен для организации правовой поддержки трудящихся-мигрантов, которые не в состоянии лично обратиться в благотворительные организации, расположенные в Санкт-Петербурге из-за территориальной удаленности мест их трудоустройства.

С целью содействия интеграции трудовых мигрантов экспертами БФ «ПСФ-фонд» проводится «Школа защитника прав мигрантов». Формат Школы подразумевает совместные правовые семинары для мигрантов и постоянных жителей Петербурга: совместные занятия и освоение блоков правовой информации содействует повышению правовой грамотности мигрантов и местных жителей, формированию дружеских и партнерских связей между ними, развитию межэтнической и межнациональной солидарности жителей города, способствует организации защиты прав мигрантов и гармонизации межнациональных отношений. В занятиях Школы защитника прав мигрантов принимают участие сотрудники и волонтеры общественных организаций и органов Санкт-Петербурга, не менее половины участников составляют трудовые мигранты и члены их семей.

## **Противодействие мигрантофобии и межнациональной напряженности**

---

Мигрантам сложно интегрироваться в общество, которое их не принимает. Среди причин, оказывающих негативное влияние на социально-культурную интеграцию мигрантов, выделяются практики **ксенофобии** и **дискриминации**, разделяемые частью российского населения.

Ксенофобия (с древнегреческого «боязнь незнакомцев», либо «боязнь чужеземцев») - разновидность направленного, иррационального, постоянного, неконтролируемого, навязчивого страха перед иностранцами, незнакомыми людьми. Она основана на боязни утратить национальную, культурную идентичность, индивидуальность, безопасность, комфорт в мире людей, близких по этносу, роду деятельности, религиозным верованиям, профессиональной принадлежности, статусу в обществе, месту жительства. Любая традиция, культурная норма, отличающаяся от норм в группе комфорта индивида, воспринимается как враждебная, вредящая и опасная для дальнейшей жизнедеятельности. Ксенофоб болезненно воспринимает все новое и странное. Глобализация в современном мире порождает большой страх утраты национальной, культурной идентичности. Страх заставляет ставить стену между собой и социумом, между «своими» и «чужаками» — социальное пространство личности сужается до общества единомышленников, семьи или оставляет человека в полной изоляции<sup>8</sup>.

Ксенофобия бывает «скрытой» либо «агрессивной». Именно ксенофобия лежит в основе таких экстремистских идеологий, как национализм, фашизм, расизм, религиозный экстремизм. Ксенофобия в отношении мигрантов имеет свое название – мигрантофобия. В основе ксенофобских мотивов, как правило,

---

8 <http://gopsy.ru/lichnost/ksenofobija-chto-jeto.html>

лежат негативные стереотипы о религиозных, этнических, расовых, национальных, социальных группах людей. Зачастую распространение негативных стереотипов осуществляется через СМИ посредством некритической либо тенденциозной подачи информации, а также может являться следствием направленной пропагандистской деятельности экстремистских групп и их лидеров.

Ксенофобия выражается в «языке вражды» - формах выражения идей или мнений, описания событий и т.п., которые включают распространение, провоцирование, стимулирование, или оправдание ненависти на основе нетерпимости, включая нетерпимость в виде агрессивного национализма или этноцентризма, дискриминации или враждебности в отношении меньшинств, мигрантов и лиц с эмигрантскими корнями.

Разновидностями языка вражды в отношении какой-либо группы являются:

- призывы к насилию;
- призывы к дискриминации – поражению в правах какой-либо группы людей;
- пропаганда «позитивных», современных или исторических примеров насилия или дискриминации;
- создание отрицательного образа этнической или религиозной группы (чаще всего передано тоном текста);
- оправдание (поощрение) исторических случаев насилия и дискриминации;
- высказывания и публикации, которые подвергают сомнению общепризнанные исторические факты насилия и дискриминации;
- утверждения о неполноценности (недостаток интеллектуальных способностей, культурности, неспособность к созидательному труду) той или иной этнической или религиозной группы;
- утверждения об исторических преступлениях любой этнической или религиозной группы;
- утверждения о криминальности любой этнической или религиозной группы;
- утверждения о моральных недостатках любой этнической или религиозной группы;
- рассуждения о превосходстве одной из этнических или религиозных групп в материальном достатке, представительстве во власти, прессе и т. д.;
- обвинение в отрицательном влиянии любой этнической или религиозной группы на общество, государство;
- упоминание религиозной или этнической группы или ее представителей как таковых в оскорбительном или унижительном контексте;
- призывы не допустить закрепления в регионе (городе, районе и т. д.) мигрантов, которые принадлежат к любой этнической или религиозной группе;
- цитирование ксенофобных высказываний и текстов без комментария, опре-

деляющего размежевание между позицией интервьюируемого и позицией журналиста; так же – предоставление места в газете для открытой националистической пропаганды без редакционного комментария или другой полемики;

- обвинение любой группы в попытках захвата власти или в территориальной экспансии.

«Язык вражды», как правило, используется для мобилизации групп населения по этническому либо религиозному признаку в целях разжигания межнациональной либо межрелигиозной розни и конфликта. Ксенофобия провоцирует **преступления на почве ненависти**, наиболее опасные из которых – экстремистские нападения.

Согласно ст. 29 Конституции РФ, в России «не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства».

Ксенофобская пропаганда ненависти и нетерпимости в России преследуется по закону. Согласно **части 1 статьи 282 «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» Уголовного кодекса Российской Федерации**, «Действия, направленные на возбуждение ненависти, либо вражды, а также на унижение достоинства человека, либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет».

Ксенофобия по расовому, этническому, национальному и религиозному признаку может быть с успехом подвержена профилактике в процессе проведения целенаправленной организационной и просветительской деятельности:

- Объединение представителей различных этнических и пр. групп с целью совместной профилактической, образовательной работы. Совершается в рамках образовательного учреждения, места работы, внешкольных образовательных организациях и т.д.;
- Изучение неизвестного – культуры народа или группы людей, которые вызывают страх или ненависть;
- Противодействие негативным стереотипам и языку вражды в средствах массовой информации,
- Пропаганда толерантности и терпимости должна сгладить иррациональ-

ный страх, не дать ему развиваться в агрессивные формы;

- Идентификация, изучение и нейтрализация экстремистов, призывающих к действию против определенных социальных и этнических групп;
- Поддержка жертв проявлений экстремизма, оказание им социальной, юридической, гуманитарной помощи и психологической поддержки;
- Открытое осуждение ксенофобии, пояснение ее деструктивности, иррациональности.
- Выступление против митингов и собраний, разжигающих и пропагандирующих ксенофобию.
- Мониторинг проявлений «языка вражды» либо преступлений на почве ненависти.
- 

**Дискриминация** (лат. *discriminatio* «различаю») — это негативное отношение, предвзятость, насилие, несправедливость и лишение определённых прав людей по причине их принадлежности к определённой социальной группе. В Российской Федерации дискриминация запрещена основным законом страны: согласно п.2 ст. 19 Конституции РФ, «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности».

Равенство прав и свобод человека – базовый принцип российского законодательства.

К наиболее частым случаям дискриминации мигрантов относятся:

- **дискриминация при осуществлении трудовой деятельности:** неравная оплата труда, отказ в трудоустройстве по национальному, религиозному, расовому признаку. Статья 3 Трудового кодекса РФ «Запрещение дискриминации в сфере труда» гласит: «Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника». Пострадавший от дискриминации работник вправе обратиться в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального вреда.
- **дискриминация при найме жилья:** зачастую собственники жилья утвер-



ждают в качестве условий сдачи его в аренду дискриминационные по признаку национальности, расовой, религиозной или этнической принадлежности положения. На основании п.1 ст. 1 Жилищного Кодекса РФ, жилищное законодательство основывается на... признании равенства участников регулируемых жилищным законодательством отношений»; в соответствии с п. 4 ст.1 «граждане, законно находящиеся на территории Российской Федерации, имеют право свободного выбора жилых помещений для проживания в качестве собственников, нанимателей или на иных основаниях, предусмотренных законодательством». Ответственность за дискриминацию граждан предусмотрена ст. 5.62 Кодекса РФ об административных правонарушениях: «нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей».

- **дискриминация при взаимодействии с полицией:** в соответствии с пп.1,3 ст.7 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О полиции», «полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию». Нарушение сотрудниками полиции данных положений российского законодательства влечет за собой привлечение их к дисциплинарной ответственности.

Среди принципов реализации государственной национальной политики - предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Федеральным агентством по делам национальностей РФ ведется мониторинг проявлений дискриминации – о таких случаях нужно сообщить на электронную почту [monitoring@fadn.gov.ru](mailto:monitoring@fadn.gov.ru).

О случаях дискриминации в отношении мигрантов можно сообщать в Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека: защитой прав мигрантов в нем занимается постоянная комиссия 16 по миграци-



онной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений <http://president-sovet.ru/about/comissions/permanent/read/16/>.

Кроме того, защитить права человека в случае дискриминации поможет Уполномоченный по правам человека в субъекте РФ.

### Профилактика межэтнических конфликтов

**Межэтнический (этнический, межнациональный, этнополитический) конфликт** – форма межгруппового конфликта, в котором группы различаются по этническому признаку. Согласно одному из наиболее известных в российской науке определений, этническим конфликтом можно считать «... любую форму гражданского, политического или вооруженного противоборства, в котором стороны, или одна из сторон, мобилизуются, действуют или страдают по признаку этнических различий.

Во всех межэтнических конфликтах участвуют представители разных этнических групп (народов, национальностей), они защищают свои «национальные интересы» в борьбе с «чужаками», их инициаторы и/или жертвы организованы «по национальному признаку». Во всех случаях во главе противостоящих сторон стоят политические лидеры, монополизирующие статус «выразителей интересов» участвующих в конфликте этнических групп. В процессе конфликта лидеры осуществляют **этническую мобилизацию**, привлекая на свою сторону все новых сторонников. Проведению этнической мобилизации сторон способствует **националистический дискурс** СМИ – использование языка вражды и подчеркивание этнической принадлежности участников конфликта, призванное привлечь внимание и вызвать эмоциональную реакцию у аудитории.

Апелляция к этнической и локальной идентичности приводит к поддержке сил, выступающих в защиту «обиженных», и ведет к эскалации конфликта по принципу **коллективной ответственности** сторон.

С точки зрения конфликтологии по характеру напряженности межэтнические конфликты могут подразделяться на **рациональные** и **деструктивные**.

Стороны **рационального конфликта** готовы признать требования и интересы друг друга и стремятся к урегулированию взаимных претензий.

Стороны **деструктивного конфликта** преднамеренно игнорируют рациональное содержание претензий друг друга, противостояние постепенно обостряется и усиливается, провоцируя применение насилия и вовлекая новых участников.

Переведение деструктивного конфликта в «рациональный» формат является важной задачей, в ходе которой конфликт подлежит **институционализации** – установлению четких правил урегулирования отношений сторон, их взаимодействия, определению легитимных представителей сторон и выстраиванию диалога между ними. Неинституционализированный конфликт неуправляем и потому опасен.

Порядок управления конфликтом с целью его прекращения:

- **деконсолидация сил, участвующих в конфликте:** позволяет отсечь наиболее радикальные элементы и поддержать силы, склонные к компромиссу. Важно исключить факторы, способные консолидировать конфликтующую сторону.
- **применение санкций в отношении радикальных элементов:** экономических, политических, правовых, символических, военных;
- **перерыв (заморозка) конфликта:** снижается накал страстей, интенсивность противостояния
- **прагматизация переговорного процесса:** разделение глобальной цели на ряд отдельных, узких задач, которые решаются сторонами совместно.

О попытках разжигания межэтнических конфликтов следует сообщать в профильные органы государственной власти: ФСБ, Федеральное агентство по делам национальностей, соответствующие министерства и комитеты при Правительстве субъекта РФ.

В работе по профилактике межнациональной напряженности также необходимо руководствоваться **Методическими рекомендациями по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики, формированию в местном сообществе позитивных межнациональных и этноконфессиональных отношений, а также по выявлению и предупреждению межнациональных конфликтов** (Приказ ФАДН России от 27 ноября 2017 г. № 133 (ред. Приказ ФАДН России от 20 марта 2019 № 29)

### **Взаимодействие со СМИ**

В качестве важнейшего направления деятельности по профилактике межнациональной напряженности необходимо рассматривать взаимодействие со средствами массовой информации по следующим направлениям:

- информирование граждан РФ о роли иностранных граждан, проживающих и пребывающих на территории региона, в социально-экономическом и культурном развитии региона с целью формирования положительного образа трудового мигранта;
- информирование жителей муниципального образования о целях, задачах и мерах по реализации государственной миграционной и национальной политики.

Большое значение имеет адекватное освещение в СМИ миграционных процессов, а также **противодействие распространению негативных клише и стереотипов о миграции и мигрантах**, таких как:

- «В России много нелегальных мигрантов»
- «Среди мигрантов высокий уровень преступности»
- «Мигранты плохо работают и не нужны нашей экономике»
- «От мигрантов Россия несет убытки»

«Мигранты много рожают и вытесняют местное население»  
«Мигранты распространяют опасные заболевания»  
«Дети мигрантов заполнили школы и детские сады»  
«Иностранные мигранты не нужны стране»

И некоторых других. Указанные негативные стереотипы крайне распространены, способствуют дестабилизации межнациональных отношений, росту экстремистских настроений у местного населения и не соответствуют действительности. Подробную информацию о работе с данными стереотипами можно получить из брошюры БФ «ПСП-фонд» «Освещение миграционных процессов в Российской Федерации. Методические рекомендации в помощь средствам массовой информации и специалистам по информационной работе» (2018), доступной к скачиванию по ссылке: <http://migrussia.ru/images/media.pdf>

В постоянной информационной работе необходимо использовать корректные экспертные и официальные источники – ниже приложен их список:

### Источники данных о миграции в РФ

**[мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya](http://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya)** – статистические сведения о миграционной ситуации в России по линии МВД

**[gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#](http://gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#)** – официальные данные Федеральной службы государственной статистики по миграции. В качестве мигрантов ФСГС, в соответствии со своей методикой, учитывает лиц, имеющих регистрацию в регионе пребывания на срок от 9 месяцев до 5 лет.

**[demoscope.ru/weekly](http://demoscope.ru/weekly)** – Демоскоп – еженедельное сетевое издание Института демографии НИУ «Высшая школа экономики»: публикует аналитические сводки о состоянии миграционных процессов в России и в мире.

**[ranepa.ru/social/informatsionno-analiticheskij-byulleten](http://ranepa.ru/social/informatsionno-analiticheskij-byulleten)** – страница информационно-аналитического бюллетеня «Мониторинг социально-экономического положения и самочувствия населения» Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС: содержит ежеквартальные аналитические сводки о миграционных процессах в РФ.

**[e-cis.info/page.php?id=24041](http://e-cis.info/page.php?id=24041)** – миграционная ситуация в странах СНГ: ежеквартально обновляемая сводка от Совета руководителей миграционных органов стран-участников СНГ.

**[cdep.ru/index.php?id=79](http://cdep.ru/index.php?id=79)** – судебная статистика Российской Федерации: материалы Судебного департамента при Верховном Суде РФ с разбивкой по составам, социальным и демографическим категориям осужденных.

**[crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map)** – портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации: представлены показатели преступности в России и в регионах, с разбивкой по составам и категориям правонарушителей.

## **Содействие изучению русского языка и культуры**

Освоение в должной мере русской разговорной и письменной речи на уровне, достаточном для адекватного восприятия русскоязычной информации и взаимодействия с местным населением, работодателем, представителями органов государственной власти – необходимое и базовое условие успешной адаптации и интеграции мигранта в Российском обществе. Ниже мы представим основные доступные форматы и ресурсы, с использованием которых можно организовывать как групповые, так и индивидуальные занятия для мигрантов по русскому языку и культуре региона, повышая их культурно-языковую компетентность.

### 1) Онлайн-ресурсы по изучению русского языка

[pushkininstitute.ru/learn](http://pushkininstitute.ru/learn) – портал «Образование на русском», проект Государственного института русского языка имени А.С. Пушкина. Портал объединяет платформу дистанционного обучения русскому языку, систему дистанционного повышения квалификации преподавателей русского языка, систему массовых онлайн-курсов на русском языке для людей разного возраста, изучающих русский язык, и социальной сети для тематического общения пользователей портала. Интерактивный портал пригоден для самостоятельной и групповой работы и представлен на 27 языках, включая таджикский и узбекский.

[www.rusongs.vsu.ru/](http://www.rusongs.vsu.ru/) - портал «Русский язык в песнях», проект Института международного образования Воронежского государственного университета. Интерактивный проект для тех, кто хочет больше узнать о России и русском языке, изучая популярные русские песни.

[rustest-online.ru/](http://rustest-online.ru/) - Практикум по грамматике русского языка Института русского языка и культуры МГУ им. М.В.Ломоносова. На сайте проверяется умение образовать и употребить нужную грамматическую форму в структуре простого предложения при выражении различных значений: объектных, атрибутивных, обстоятельственных, сравнения, отрицания, модальности, неопределённости.

[mezhdunami.org](http://mezhdunami.org) – Бесплатный онлайн-учебник русского языка для начинающих, создан американскими студентами.

[russky.info](http://russky.info) – Многоязычный сайт для изучения русского языка: бесплатная многоязычная онлайн-платформа, которая сочетает изучение русского языка с практическими советами о жизни и работе в Российской Федерации.

[gramota.ru](http://gramota.ru) – Справочно-информационный портал «Грамота.Ру»: здесь можно проверить правописание и примеры правильного употребления, склонения и спряжения русских слов.

### 2) Мобильные приложения по изучению русского языка

**Салом! Забони руси (13+)** – самоучитель русского языка для таджикоязычных пользователей, доступно на Android

**TORFL GO** – мобильное приложение для подготовки к государственному тестированию по русскому языку как иностранному языку (ТРКИ). Построено с учетом особенностей государственной системы языкового тестирования иностранцев – наиболее авторитетной в мире системы оценки владения русским языком. Система состоит из 6 уровней - от А1 до С2. Приложение доступно на Android.

**Talk2Russia** – Приложение по русскому языку как иностранному для начинающих изучать русский язык. Приложение доступно на Android.

Duolingo – Крупнейшее в мире полностью бесплатное приложение для изучения различных языков, в том числе и русского. Приложение доступно на Android.

«**Россия для всех (Узбекский)**» - мобильное приложение для носителей узбекского языка. Содержит экспресс-курс по изучению русского языка, истории России и основ законодательства РФ на узбекском языке для мигрантов. Программа курса состоит из 3-х учебных модулей: Русский язык, История России и Основы законодательства РФ. Приложение доступно на Android.

3) Центры по прохождению тестирования на знание русского языка, истории и законодательства РФ в России

[testcons.ru/centers/](http://testcons.ru/centers/) - сайт Российского тестового консорциума с контактами большинства центров.

4) Подготовка к прохождению тестирования онлайн

[migrussia.ru/sovety-migrantam/137-testirovanie](http://migrussia.ru/sovety-migrantam/137-testirovanie) - информация о прохождении тестирования на знание русского языка, истории и законодательства РФ.

[testmigr.rudn.ru/podgotovka/](http://testmigr.rudn.ru/podgotovka/) - Блок для подготовки к тестированию от Российского университета дружбы народов

[pushkin.institute/Certificates/CGT/kompleksniy\\_ekzamen\\_rnr\\_patent\\_rvp\\_vnzh.php](http://pushkin.institute/Certificates/CGT/kompleksniy_ekzamen_rnr_patent_rvp_vnzh.php) - блок для подготовки к тестированию от Государственного института русского языка им. А.С. Пушкина с образцами заданий.

[russian-test.com/tests/test\\_for\\_migrant\\_workers](http://russian-test.com/tests/test_for_migrant_workers) – материалы к подготовке от Российского тестового консорциума

[testingcenter.spbu.ru/images/files/kompleksnij\\_ekzamen\\_IR.pdf](http://testingcenter.spbu.ru/images/files/kompleksnij_ekzamen_IR.pdf) – типовые тесты к комплексному экзамену от Санкт-Петербургского государственного университета.

5) Ресурсы по истории и культуре России:

<https://www.culture.ru/> - «Культура.РФ» — гуманитарный просветительский проект Министерства культуры России. Портал рассказывает об интересных и значимых событиях и людях в истории литературы, архитектуры, музыки, кино, театра, а также о народных традициях и памятниках нашей природы в формате просветительских статей, заметок, интервью, тестов, новостей и радио.

<https://histrf.ru/> - Федеральный портал «История.РФ» информация о фактах и событиях прошлого изложена здесь доступным языком. Обучающе-познавательный формат с аудио- и видеолекциями по истории от известных ученых и преподавателей, первая российская интернет-энциклопедия от профессиональных историков, снимки и анализ «ключевых документов» российской истории и множество других проектов.

<https://russia.travel/> - национальный туристический портал Russia.travel — информационно-познавательный проект Федерального агентства по туризму, посвященный путешествиям по России. Сайт знакомит читателя более чем с 20 тысячами достопримечательностей, которые включают в себя объекты историко-культурного наследия, природные памятники и заповедные зоны, традиционные ремесла и известные российские бренды.

<http://lentravel.ru/> - официальный туристический портал Ленинградской области, содержит информацию об основных историко-культурных и природных достопримечательностях региона.

<http://migrossia.ru/sovety-migrantam/164-sotsialno-kulturnaya-adaptatsiya> – основная информация для мигрантов о российской культуре поведения и праздничных датах в РФ от БФ «ПСП-фонд»

## **Работа с членами семей иностранных граждан**

Мигранты и члены их семей должны восприниматься как полноправные участники процесса адаптации и интеграции, Опыт иностранных граждан – ценный ресурс для планирования интеграционных мер: это экспертное знание, учет которого позволяет не только более эффективно выстраивать социальные практики гармонизации межэтнических отношений, но и способствовать решению проблем принимающего общества. Одна из задач специалиста по интеграционной работе – выстраивание таких форматов взаимодействия мигрантов и местных жителей, которые способствовали бы совместной реализации и повышению потенциала, участию представителей как местных, так и мигрантских сообществ в организации пространств досуга, культурного обмена, взаимопомощи и защиты прав граждан, экспертного взаимодействия в регулировании миграционных процессов. Создающиеся в результате сообщества могут быть точками самоорганизации жителей, проводниками ценностей толерантности, солидарности, равенства и взаимоуважения.

Проекты такого типа могут реализовываться прежде всего на местном – муниципальном или районном – уровне. К примеру, в московском районе Капотня пакет такого рода активностей был реализован группой исследователей Центра исследований миграции и этничности ([fb.com/center.mer](https://fb.com/center.mer)) в 2014-2015 годах. Он включал в себя следующие практики:

- «Лица района»: конкурс видеороликов, в ходе которого школьники снимали видео про мигрантов и немигрантов, живущих в районе. После того как ролики были сняты, организаторы провели мероприятие, на которое пригласили всех жителей района. Ролики были продемонстрированы, а победители награждены. В результате школьники получили опыт общения с людьми разного происхождения, а остальные жители смогли посмотреть на свой район по иному, увидеть, что с ними рядом живут люди разных национальностей, и у каждого есть своя – сложная, но понятная – история жизни;
- «Интеркультурный футбол»: футбольный турнир, в котором смогли принять участие наиболее исключенные группы – молодые отцы, которые приехали из российских регионов, и мигранты-дворники. Организаторы формировали команды так, чтобы в каждой из них были как «местные», так и мигранты. Матчи сопровождались комментарием, в котором подчеркивалась многонациональность района, где был организован турнир, а также важность взаимодействия между людьми разной этнической принадлежности;
- Интеркультурные мастер-классы Cook&Talk: лаборатория Cook&Talk ([cookandtalk.ru](http://cookandtalk.ru)) организовала серию кулинарных мастер-классов, на которых женщины разной этнической принадлежности учили друг друга готовить национальные блюда. Вопреки тому, что домохозяйки из мусульманских стран являются наиболее исключенными из районной жизни, а «местные» домохозяйки часто находятся в плену стереотипов и часто избегают взаимодействия с мигрантками, эта практика позволила создать сообщество, состоящее из тех и других, и пересмотреть отношение «местных» к мигрантам<sup>9</sup>.

Успешными оказались форматы коллективного поиска решения проблем адаптации и интеграции мигрантов с участием представителей мигрантского сообщества. В 2017 г. в Санкт-Петербурге впервые был проведен **Конкурс инициатив, направленных на социокультурную адаптацию и интеграцию мигрантов, снижение межнациональной напряженности «Наш Санкт-Петербург»**. В конкурсе приняли участие команды, сформированные из представителей научного сообщества, студентов, общественных организаций, иностранных граждан, проживающих и работающих или обучающихся в Санкт-Петербурге, национально-культурных объединений Санкт-Петербурга. Предложения команд-участников оценивались жюри, состоявшим из представителей НКО, национально-культурных объединений, ученых. Победу в конкурсе одержала команда иностранных граждан, включавшая граждан Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, Туркменистана. Более 40 предложенных на конкурсе инициатив обобщены и переданы региональным органам власти в качестве «банка инновационных идей» по

---

<sup>9</sup> *Делай Сам/а: практики низовых гражданских инициатив/ коллектив авторов.* – Москва: Перо, 2017. – с.307-308



организации и проведению мероприятий и проектов, способствующих адаптации и интеграции мигрантов и гармонизации межнациональных отношений в Санкт-Петербурге.

Успешный опыт проекта при поддержке Фонда президентских грантов в 2018 году был распространен на Северо-Запад России в формате **Межрегионального конкурса инициатив представителей мигрантского сообщества, направленных на социокультурную адаптацию и интеграцию мигрантов в Российской Федерации**.

Ряд проектов, направленных на повышение потенциала мигрантских сообществ, посвящен аккумуляции и осмыслению опыта мигрантов, успешно адаптировавшихся и интегрировавшихся в российское общество. Многие мигранты уже успешно интегрировались в российское общество, нашли работу по специальности и влились в профессиональные сообщества российских регионов, получили российское гражданство. Их положительный опыт может быть транслирован не только в организационном формате, но и в виде справочника советов своим молодым коллегам. Так, общественная инициатива «Форум переселенческих организаций» в 2014 году издала книгу **«Опыт бывалых переселенцев»**(<http://migrant.ru/sovety-byvalyx-pereselencev/>) – совместный проект 5 общественных организаций соотечественников. Цель проекта — оптимизация условий для успешного обустройства, трудоустройства, адаптации и интеграции участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Издание представляет собой сборник советов участникам программы переселения соотечественников от активистов переселенческого сообщества, снабженный подробным справочником «Компас переселенца», образцами жалоб и заявлений, полезными контактами и информационными справками. В 2018 году БФ «ПСП-фонд» издала **справочник «Мигранты советуют мигрантам»** (<http://migrussia.ru/sobitya/243-bf-ppsp-fond-vypustil-unikalnyj-sbornik-migranty-sovetyuyut-migrantam>). Уникальность публикации заключается в том, что советы написаны самими мигрантами, имеющими многолетний миграционный опыт. Каждый раздел также снабжён комментариями эксперта в сфере миграционного законодательства. В справочнике освещены такие вопросы как подготовка к поездке в Россию, поиск жилья и регистрация, получение и оплата патента, поиск работы и трудоустройство, общение с полицией, получение медицинской помощи, устройство детей в школу и детский сад, проведение свободного времени, получение РВП и гражданства и другие. Также в сборнике указаны полезные информационные ресурсы, контакты организаций, в которые можно обратиться за помощью или советом. Сборник издан на русском, узбекском и таджикском языках. В процессе формирования сборника мигранты выступали в роли экспертов, чей опыт имеет большую ценность и должен быть доступен всем желающим. В 2019 году издан **сборник «Мигрантки советуют мигранткам»**, аккумулирующий рекомендации



женщин-трудовых мигранток, касающиеся не только правовых аспектов пребывания в России, но и вопросов социально-экономической, бытовой, языковой и психологической адаптации.

Привлечение волонтеров из среды мигрантов к созданию и поддержанию инфомационных ресурсов, печатных либо электронных, не только обеспечит обратную связь, но и создаст дополнительную и действенную площадку для кооперации местной и иностранной молодежи, реализации их идей и талантов. Примером подобного интеграционного информационного проекта может служить петербургская волонтерская газета «Гул» (<https://vk.com/gazetagul>) - издание для женщин из Центральной Азии и членов их семей, которое выпускают волонтеры АНО «Дети Петербурга». Команда газеты — это девушки и женщины из Центральной Азии и России, имеющие собственный миграционный опыт. Они делятся опытом жизни в Петербурге, рассказывают, куда обратиться за помощью в той или иной ситуации. Ключевая роль самих мигранток в создании и распространении газеты способствует как соответствию поднимаемых тем реальным запросам и интересам мигрантов, так и адаптации и интеграции создателей газеты в местное профессиональное сообщество.

В результате просветительской деятельности сотрудников вокруг общественных организаций складывается сообщество волонтеров из числа петербуржцев и иностранных граждан. Волонтеры оказывают бесплатную правовую помощь трудовым мигрантам, распространяют информационные материалы, занимаются мониторингом положения трудовых мигрантов и правозащитным сопровождением заявителей, участвуют в разработке пособий, брошюр, тренингов, в поддержании интернет-ресурсов. Волонтеры из числа трудовых мигрантов привлекаются к деятельности в качестве переводчиков, помогают мигрантам подавать заявления в полицию и другие государственные органы, предоставляют обратившимся социальную и психологическую поддержку. Совместная, **интернациональная команда волонтеров** – прообраз интеркультурного гражданского сообщества, способного самостоятельно защищать свои интересы на основе принципов солидарности, толерантности и взаимоуважения.

Содействие языковой и культурной адаптации детей-мигрантов требует информационно-методического сопровождения с возможностью самостоятельно использовать педагогами, детьми и их родителями. Наиболее удобным в использовании и распространении лучших практик форматом являются информационно-методические базы в сети Интернет с возможностью интерактивного использования – своеобразные банки идей, проектов и форматов работы. В такой портал могут быть встроены механизмы интерактивного обучения и использования материалов – как, например, это реализовано в проекте Института русского языка им. А.С.Пушкина «**Русский язык для наших детей**» (<http://rus4chld.pushkininstitute.ru/#/>), содержащего учебно-тренировочный контент и

методические материалы для поддержки образовательной деятельности на русском языке.

Заслуживает большого внимания проект ИМЦ Адмиралтейского района Санкт-Петербурга **«Говоруша: электронный ресурс для поддержки русского языка в полиэтнической школе»** ([govorusha.adm-edu.spb.ru](http://govorusha.adm-edu.spb.ru)), объединяющий ресурсы педагогического сообщества Санкт-Петербурга. Данный проект включает три основных компонента: образовательную программу повышения квалификации педагогических кадров в области информационно-компьютерных технологий, образовательный сервис поддержки изучения русского языка и формирования речевой культуры «Виртуальная школа русского языка».

Все большую популярность и распространение набирает формат волонтерских курсов социализации детей-мигрантов – один из немногих форматов, позволяющий местному сообществу и гражданским активистам непосредственно взаимодействовать с семьями недокументированных мигрантов, в которых дети не посещают образовательных учреждений. Большой опыт организации деятельности волонтеров есть у АНО **«Дети Петербурга» - волонтерской инициативы по обучению детей-мигрантов русскому языку и русской культуре** ([www.detipeterburga.ru](http://www.detipeterburga.ru)): в результате обучения дети-мигранты преодолевают культурный шок, готовятся к поступлению в российские школы, повышают свой образовательный и культурный уровень, используют русский язык в качестве языка общения, осваивают социальное и культурное пространство города. Целевые группы для волонтеров АНО «Дети Петербурга» дети и подростки от 4 до 18 лет из семей трудовых мигрантов, преимущественно из Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана. В 2018 году организация открыла **Молодежный центр** для детей старшего школьного возраста.

Похожие задачи решает **Центр адаптации и обучения детей-беженцев «Такие же дети» в Подмоскowie** ([kidsarekids-center.com](http://kidsarekids-center.com)) — проект благотворительного фонда «Мозаика счастья». Центр проводит бесплатные занятия для детей дошкольного и школьного возраста: игровые, творческие, по школьным предметам (в первую очередь, по русскому языку). Также проводятся консультации для родителей по вопросам поступления детей в российские школы. Программы посещают дети от 3 до 18 лет из Сирии, Афганистана, Армении, Конго, Нигерии, Камеруна, Узбекистана, Таджикистана, Киргизии. Формат волонтерских курсов социализации детей-мигрантов успешно осваивает **Детский центр СПб РО РОО Красный Крест** (г. Санкт-Петербург) <http://www.spbredcross.org/pages/detskij-tsentr>.

Наиболее очевидным форматом для организации дополнительных, факультативных занятий по русскому языку для детей-мигрантов являются языковые школы. В России действует несколько языковых школ, представляющих собой

прекрасный пример совмещения потенциала государственных образовательных учреждений и общественных организаций. Так, в Московской области действует **проект «Перелетные дети» - проект языковой школы «Ковчег»** (г. Красногорск Московской области) <http://pereletnye-deti.ru/>. Проект представляет собой образовательную программу для детей мигрантов: факультатив для младших школьников, которые еще плохо говорят по-русски, и отдельный класс для ребят постарше, 11-15 лет, не посещающих школу. Кроме того, в рамках проекта организованы курсы русского языка для взрослых-мигрантов. В обучении детей-мигрантов помимо профессиональных педагогов также участвуют и волонтеры.

Похожую деятельность ведет **общественный проект «Одинаково разные»** (г. Белоусово, Калужская область) <http://odinakovo-raznie.ru/> - школа выходного дня для детей с неродным русским языком. Все чаще такие языковые школы организуются самими мигрантами. Таков, например, **языковой клуб «Билим»** (г. Москва), организованный в целях содействия мигрантам в адаптации и обучении русскому языку, культуре и иностранным языкам <https://vk.com/clubbilim>.

Одним из наиболее эффективных и интенсивных форматов социокультурной адаптации детей-мигрантов являются **интеграционные лагеря**, которые проводятся общественными организациями в различных регионах России. Так, в Санкт-Петербурге интеграционный летний лагерь для детей-инофонов ежегодно проводится АНО «Дети Петербурга». В Кемеровской области осуществляет деятельность ежегодный летний областной лингвистический лагерь для детей мигрантов «Белый журавль», который проводится в регионе на протяжении 8 лет. Основной целью лингвистического лагеря является организация и проведение учебных занятий по русскому языку, литературе и культурно-просветительских мероприятий для детей и подростков разных национальностей-учащихся школ.

Еще одним форматом интеграционной работы с семьями мигрантов являются семейные клубы – своеобразная смесь групп поддержки и курсов социализации, осуществляемая самими семьями мигрантов и местных жителей под присмотром и руководством ведущих клуба. Примером реализации такого формата является **деятельность Детских клубов при общественной католической организации Каритас** <https://sibcaritas.ru/ru/case/child/>, работающих в Новосибирске и Челябинске.

Интересным форматом работы детских клубов «Каритас» является организация детского наставничества – дети-мигранты младшего школьного возраста получают наставников из среды местных русских детей 12-14 лет, имеющих не менее 1 года стажа посещения детского клуба. Наставники заботятся о своих подопечных, опекают и защищают их; деятельность наставников курируется и поощряется руководством клуба, позволяет местным ребятам развивать лидерские качества и способствует гармонизации межнациональных отношений, преодолению ксенофобии и формированию интернациональной солидарности у детей.

Вариантом наставничества является проект «**Куначество**», популярный в регионах российского Северного Кавказа: семьи из разных районов или регионов, разной этнической принадлежности, принимают у себя детей из другой семьи, обучают и заботятся о них на правах «гостевых» родителей (<http://www.sk-news.ru/contest/42359/>). Волонтерский проект на принципах наставничества реализуется в рамках проекта «**Старшие Братья Старшие Сестры**» <http://www.nastavniki.org> — межрегиональной общественной организации содействия воспитанию подрастающего поколения. Инициатива направлена на поддержку детей, которым требуется внимание: оставшихся без попечения родителей, приемных, детей из неполных, многодетных или неблагополучных семей, детей с ограниченными возможностями.

Все эти направления интеграционной работы можно организовывать на базе муниципальных социальных и/или образовательных учреждений, а также на базе общественных организаций.

## **Культурно-массовые мероприятия: примеры и принципы организации**

---

**Необходимо поддерживать участие мигрантов и местных жителей в совместных формах активности и общественной жизни**, включая культурные и интеграционные мероприятия: поддержка активной толерантности и солидарности между мигрантами и немигрантами позволит сформировать местные сообщества, нетерпимые к националистическому и фундаменталистскому экстремизму.

Основные рекомендации в области организации неконфликтного межгруппового взаимодействия описаны в рамках теории контакта и могут быть сформулированы следующим образом<sup>10</sup>:

- общие цели контактирующих и институциональная поддержка контакта (поддержание способствующих контакту форматов и площадок) являются существенным условием ослабления негативных стереотипов;
- необходимо максимально осторожно и корректно подчеркивать общее у участвующих в контакте групп;
- необходимо обеспечивать механизмы сопричастности (эмпатии) и снижения тревожности при проведении мероприятий;
- необходимо учитывать, что представления, как позитивные, так и негативные, полученные в результате общения с конкретным представителем группы, распространяется на всю его группу;
- контакт по-разному воздействует на большинство и меньшинство: представители большинства в большей степени подвержены эффектам контакта;
- негативный контакт имеет больший эффект, чем позитивный;

---

<sup>10</sup> Варшавер Е.А. Теория контакта: обзор // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2015. № 5. - С. 213

- контакт имеет влияние и на людей с ярко выраженными предрассудками: они редко контактируют по собственной инициативе, однако, если контакт был осуществлен, шанс, что он изменит установку такого индивида, повышается.

При планировании и проведении культурно-досуговых мероприятий в сфере адаптации и интеграции мигрантов необходимо соблюдать следующие условия:

1. **Общий интерес:** проект должен представлять интерес как для мигрантов, так и для местного населения, должен отвечать их запросам;
2. **Общая польза:** участие в проекте должно приносить практическую пользу как мигрантам, так и представителям местного населения;
3. **Учет особой специфики:** необходимо понимать и учитывать культурные, религиозные, социальные и этнические особенности групп населения, для которых проводится проект;
4. **Творческое использование интерактивных культурных практик:** традиционная культура — богатый источник вдохновения для форматов социального взаимодействия, таких как танцы, песни, практики взаимопомощи и благотворительности (закят и садака у мусульман), и др.
5. **Индивидуальное и неконкурентное участие:** участники не должны быть сгруппированы по этническому, социальному, религиозному признаку в команды, способные победить или проиграть в соревновании;
6. **Активное вовлечение:** особое внимание должно быть обращено на вовлечение представителей мигрантов и местного населения в процесс подготовки и проведения проекта, должно осуществляться своевременное и эффективное информирование о проекте и вовлечение мигрантов в качестве его участников;
7. **Взаимообмен опытом:** мероприятие должно предполагать формат, в рамках которого возможно будет организовать активное и взаимовыгодное взаимодействие мигрантов и немигрантов. Причем немигрантам вполне может быть интересен жизненный опыт и компетенции мигрантов, которые могут выступать в роли организаторов проекта.
8. **Солидарность и толерантность:** участники проекта должны воспринимать эти принципы в качестве действенных и руководящих, в реализации проекта не следует допускать дискриминации и языка вражды в отношении участников;
9. **Прямой контакт:** непосредственное позитивное взаимодействие представителей мигрантов и немигрантов способствует преодолению этнических стереотипов и ведет к гармонизации межнациональных отношений;
10. **Общая идентичность:** формат культурного мероприятия должен подчеркивать общее, а не различное, в культуре и иных особенностях участвующих групп, вызывать сопричастность местному сообществу, гендерным и

инным социальным группам (женщины, мужчины, рабочие, соседи и т.д.) вне зависимости от гражданства, национальности и религиозных взглядов участников.

### **Примеры интеграционных культурно-массовых мероприятий:**

Ряд таких форматов содействия адаптации и интеграции мигрантов реализуется в рамках соответствующей государственной программы на постоянной основе. Так, с 2015 года в Санкт-Петербурге проходит культурно-информационное мероприятие для мигрантов, организованное Комитетом по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики «**Под крылом Петербурга**» (<https://vk.com/spbmigrant>, <http://migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru/proekty/podkrylom-peterburga/>). Мероприятие проводится в районах Санкт-Петербурга на площадках социальных, образовательных или культурных учреждений с периодичностью 1-2 раза в месяц и включает в себя 2 блока:

- бесплатные правовые консультации для иностранных граждан с привлечением специалистов государственных и общественных организаций: Управления по вопросам миграции, полиции, органов образования, здравоохранения, социальной защиты, прокуратуры, представителей Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга, а также сотрудников НКО;
- культурно-досуговый блок — концерт ансамблей национально-культурных организаций Санкт-Петербурга, организуемый силами диаспор и землячеств города.

В процессе проведения мероприятия гости из числа трудовых мигрантов могут перекусить, познакомившись с традициями русского чаепития. С 2018 года «Под крылом Петербурга» созданы детские игровые зоны, проводятся творческие мастер-классы для посетителей с детьми и членов семей мигрантов.

С 2017 года в Санкт-Петербурге проводится **Ежегодный творческий конкурс для иностранных граждан «Многогранный Петербург»**, также организованный Комитетом по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге (<http://migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru/proekty/tvorcheskij-konkurs-sredi-inostrannyh-grazhdan-mnogogrannyj-peterburg/>, <https://vk.com/multifacetedpetersburg>). К участию в Конкурсе приглашаются иностранные граждане, достигшие совершеннолетия, проживающие, обучающиеся или работающие в Санкт-Петербурге. Участники Конкурса могут проявить себя в вокальном мастерстве, художественном слове, хореографии, инструментальном исполнении. Основным условием Конкурса является исполнение вокальных и речевых номеров на русском языке, хореографических и инструментальных номеров под русскую народную музыку и музыку российских (советских) композиторов, что подчеркивает интегрирующую роль русской и российской культуры. Конкурс проходит в три этапа: конкурсный отбор, конкурсное прослушивание и

Гала–концерт, на котором лауреаты и дипломанты Конкурса выступают перед петербургской аудиторией на большой сцене и награждаются ценными подарками и призами.

Победа советского народа в Великой отечественной войне имеет огромное значение для культуры памяти на постсоветском пространстве, День Победы является всенародным праздником. СПб ГКУ «Санкт-Петербургский Дом национальностей» ежегодно организует шествие **«Национальный батальон Бессмертного полка»** ([www.spbdn.ru/events2016/natsionalnyy-batalon-v-sostav-bessmertnogo-polka/](http://www.spbdn.ru/events2016/natsionalnyy-batalon-v-sostav-bessmertnogo-polka/)), составленного из представителей национально-культурных объединений города. Главная идея «Национального батальона» заключается в том, что Победа в Великой Отечественной войне была достигнута объединенными усилиями представителей всех национальностей бывшего Советского Союза, сплотившихся в борьбе с фашистскими оккупантами.

Большой интеграционный потенциал несут в себе фестивальные формы массовых мероприятий, позволяющие сформировать насыщенную интерактивную программу взаимодействия мигрантского и местного населения. Примерами таких фестивалей могут служить:

- **Благотворительный марафон «Культ плова»** (<http://kultplova.ru>, <https://vk.com/kultplova>) – международный благотворительный фестиваль-конкурс восточных кулинарных искусств. Фестиваль-конкурс является новым форматом городского праздника, организованного группой компаний «Фабрика Фестивалей». Он может проводиться как самостоятельное мероприятие, либо как часть мероприятия, встроенная в событие любого масштаба, будь то выставка или научная конференция, День города или национальный праздник. Основные задачи проекта: популяризация восточной кухни; ознакомление россиян с культурой Востока; сплочение народов России и соседних государств; поддержка сирот, больных детей и нуждающихся в помощи граждан.
- **Музыкальный фестиваль культур «Памир-Москва»** (<http://pamirmoskva.tilda.ws/>) (2017-2019 гг.), организованный группой компаний «Фабрика Фестивалей», музыкальным арт-коллективом «Аркадий Коц» и группой документалистов «Cinemainers» совместно с памирской диаспорой Москвы и мигрантским ансамблем «НУР». На фестивале были представлены не только обычаи, традиции и угощение памирских народов, но и проходили лекции и круглые столы, концерт, дискуссии с профсоюзными объединениями, действовала библиотека, кулинарные и детские мастер-классы, игротека, проходили кинопоказы и выставки современных художников.
- **День Центральной Азии в Санкт-Петербурге** (All You Need is Plov) (<https://vk.com/plovpartyspb>) - городской фестиваль центральноазиатских культур, организованный волонтерами СПб РОО «Дети Петербурга». На фестивале рассказывали о себе представители 5 стран и народов: Казахста-



на, Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана. Фестиваль включает в себя лекторий о культурах, путешествиях, социальных проектах; мастерские ремесел; национальные танцы; интерактивы по языкам от Детей Петербурга; мастер-классы по приготовлению плова и курутоба; игра в альчики — одну из самых известных детских игр в Средней Азии.

- **Фестиваль «Навруз»** (<https://vk.com/event179595182>) – соседский фестиваль, организованный АНО «Дети Петербурга» в Санкт-Петербурге в 2019 году. Анонс Фестиваля призывал: «Присоединяйтесь к нам в Петербурге: мы будем есть восточные сладости, танцевать Кара Жорго, а также читать стихотворения Хафиза и Руми. А когда мы наедемся баурсаков и сумальяка, пойдем слушать лекции востоковедов и этнографов, где узнаем про то, как этот праздник пришел к нам из зороастризма и про то, как разнообразны народы, которые празднуют Навруз сегодня». В рамках фестиваля также проходили мастер-классы для детей, занятия женских мигрантских групп взаимопомощи, конкурс рисунков.
- **Благотворительный этнокультурный фестиваль «Этнотаж»** (<http://www.spbdn.ru/news/announces/archive/10992/>), организованный СПб ОО «Содружество молодежи Дагестана» при поддержке СПб ГКУ «Санкт-Петербургский Дом Национальностей». Целями Фестиваля являются возрождение, сохранение и развитие традиционного наследия народов, проживающих в Санкт-Петербурге, содействие укреплению духовного единства жителей нашего города, укрепление и расширение межнационального и межконфессионального взаимодействия, формирование культуры благотворительности в обществе, поддержка и усиление благотворительных инициатив. Фестиваль включал в себя выставку-ярмарку «Национальные подворья», открытые занятия, творческие мастер-классы, арт-выставку художников, дизайнеров, скульпторов, выступление малых, семейных и этнических коллективов, детскую интерактивную площадку, национальные кухни, сбор пожертвований.

Среди интерактивных форматов межкультурного взаимодействия особенно выделяются практики прямого контакта. Одна из таких практик – «Живая библиотека» (<http://humanlibrary.ru>). Первая «Библиотека» прошла в России в 2011 году. С тех пор проект **«Живая библиотека»** регулярно проводится более чем в 20 городах России. Живая библиотека - новый формат общения. Эта библиотека работает так же, как и обычная, однако «книгами» становятся люди, а «читателями» — гости. Посетитель выбирает интересующую его «книгу» и записывается на общение. «Книги» представляют разнообразные группы нашего общества, которые часто испытывают предвзятое отношение к себе и страдают от стереотипов, дискриминации или социальной изоляции либо представители определенных слоёв населения или профессиональных групп, способных вызвать интерес



«читателя»). В качестве таких «книг» могут выступать мигранты, отвечающие на вопросы местного населения. Проект направлен на борьбу с ксенофобией и дискриминацией в среде принимающего общества и самих трудовых мигрантов.

Наиболее трудоемким, но зрелищным и эффективным арт-форматом является **документальный театр** - использование интерактивных театральных практик для представления опыта представителей иных социальных групп. В основе документального театра лежит техника, в рамках которой прямо на аудитории разыгрывается жизнь персонажей. Может использоваться техника «глубокое интервью» артиста – погружение в обстоятельства героя, актер присваивает себе документальный материал персонажа и как бы перевоплощается, дает от его имени интервью, отвечает на вопросы зала. В роли артистов в таких документальных театральных проектах, как «Театр.DOC» (г. Москва) или театр «Вместе» (г. Санкт-Петербург) часто выступают сами мигранты или беженцы, рассказывающие о собственных жизненных историях.

Среди других интерактивных интеграционных арт-проектов отметим **Конкурс анекдотов Ходжи Насреддина** ([https://vk.com/nasreddin\\_v\\_rossii](https://vk.com/nasreddin_v_rossii), <http://tok-spb.org/new/ru/news/hodja-nasreddin>) проект петербургской художницы Ольги Житлиной, посвященный жизни мигрантов (2014-2018 гг). Межнациональный художественный проект, вдохновленный фольклором народов Востока, проводился в разных точках города (чайханах, кафе, парках) в формате «стенд-ап комеди» среди мигрантов разных национальностей, пола и возраста: россияне и иностранные граждане беседовали о проблемах миграции и придумывали истории о том, как знаменитый культурный герой Востока – Ходжа Насреддин – мог бы поступить, оказавшись в роли трудового мигранта в России. Наиболее остроумные и интересные анекдоты были опубликованы в серии газет «Насреддин в России» (4 выпуска), а также использованы в стендап-конкурсе анекдотов. По итогам проекта был создан документальный фильм.

Все чаще инициаторами интеграционных культурных проектов становятся музейные институции. Так, парк искусств «Музеон» (Москва) в 2016 году запустил проект **«Школа языков соседей»** (<https://vk.com/neighbourslanguages>) – некоммерческий проект, предоставляющий возможность всем, кому это необходимо, выучить один из языков десяти стран СНГ: азербайджанский, армянский, белорусский, казахский, киргизский, молдавский (румынский), таджикский, туркменский, узбекский или украинский. . Это также открытый лекторий, в рамках которого историки, культурологи, журналисты, путешественники и другие эксперты расскажут множество удивительных фактов и историй об этих странах и их народах. Школа работала 4 месяца на базе нескольких библиотек и других культурных площадок Москвы.

В 2019 г. в Музее Москвы была организована выставка «Дорогие москвичи и гости столицы» (<http://mosmuseum.ru/exhibitions/p/dorogie-moskvichi-i-gosti-stolitsyi/>), посвященная осмыслению миграций в истории и современности Мо-

сквы. С самого начала существования Москвы, на каждом этапе ее развития были «приезжие», которых местные воспринимали как «чужих», но их потомки вливались в жизнь города, становясь «своими». В экспозиции были объединены интерактивные инсталляции и результаты научных исследований; предметы из музейной коллекции и современные истории жителей Москвы, рассказанные ими самими; работы, созданные современными художниками на тему миграции. Современная часть выставки – это миграция и городская динамика глазами сегодняшних жителей города, «живая история» реальных людей, в разное время переехавших в Москву. О том, как устроен процесс миграции, что характеризует быт и повседневность трудовых мигрантов в Москве и какие практики интеграции мигрантов возможны в мегаполисе, повествовала отдельная экспозиция - большая часть материалов выставки, посвященных эффективным практикам адаптации и интеграции мигрантов в условиях российского мегаполиса, представляла опыт петербургских и московских организаций.

Одна из перспективных форм межкультурных интеграционных практик – совместная работа мигрантов и представителей местного сообществ над предметами искусства, книгами, сборниками, позволяющая погрузиться не только в культурное наследие народа, но и отреагировать на живые потребности людей. Примером таких инициатив могут служить различные издательские проекты:

- **Скажи мне «Здравствуй!»** (<http://www.samokatbook.ru/ru/news/list/>, 2017) - детская книга о мигрантах в Москве издательства «Самокат» при поддержке Музея Москвы. «Россия — страна многонациональная. Здесь люди разных национальностей веками жили рядом друг с другом и находили общий язык. Сегодня те, кого мы еще недавно называли «жители братских республик», вдруг стали непонятными «мигрантами». Мы подумали, если объяснить, кто такие в действительности мигранты, почему они были вынуждены уехать из родных мест, если рассказать детям их истории и приоткрыть дверь в их культуру, если честно признаться в том, что наши предки (за редким исключением) тоже когда-то были мигрантами, вокруг станет меньше страха и больше тепла».
- **Сказки без границ** ([vk.com/pspfond](https://vk.com/pspfond), 2019) – книга народных сказок на таджикском, узбекском, киргизском и русском языках, изданная с помощью волонтеров-иностранцев. «Под одной обложкой, как и в нашей стране, соседствуют таджикские, узбекские, кыргызские и русские волшебные истории о дружбе, правде, храбрости и справедливости. И знаете что? Добро в этих историях всегда побеждает, вне зависимости от языка и национальной традиции!».

Уникальны и чрезвычайно эффективны такие интерактивные форматы организации культурной активности, как **тематические настольные игры**, разработанные БФ «ПСП-фонд»:

- **«Россия — страна возможностей?»** - настольная игра о сложностях трудовой миграции, с 2011 года выдержавшая 5 переизданий, аккумулирует реальный жизненный опыт более чем 2000 трудовых мигрантов, обращавшихся за помощью в общественные организации, отображает положения миграционного и трудового законодательства, а также реконструирует основные стратегии и практики трудовых мигрантов в нашей стране. Игрок проходит путь трудового мигранта – от предвыездной подготовки до возвращения на родину; он вынужден решать множество жизненных вопросов, которые влияют на его положение и игровую траекторию. Задача игрока – добраться до России, оформить нужные для работы документы, устроиться на работу, заработать достаточное количество денег и вернуться домой целым и невредимым. Игроки самостоятельно следят за своими доходами и расходами, а также за личными документами, попадают в сложные, приятные и неприятные ситуации и учатся правильно реагировать на трудности. Игра широко используется в странах Средней Азии в работе с местными сообществами, отправляющими мигрантов в Россию, а также для популяризации знаний о трудовой миграции среди студентов и старшеклассников, в работе по повышению потенциала сотрудников НКО и государственных социальных организаций. использование игры позволяет сформировать установку на толерантное отношение к трудовым мигрантам и солидарность с ними через преодоление этнической и социальной дистанции посредством отождествления игрока с трудовым мигрантом и его жизненной стратегией.
- **«Будем знакомы?»** (2018) - настольная игра об истории, культуре, географии и природе России, Таджикистана и Узбекистана. Это игра-викторина, в ходе которой дети и взрослые отправятся в увлекательное путешествие и познакомятся с историей, культурой и природой этих стран. Игра предназначена для молодежной аудитории смешанного этнического состава. Игроки совместно отвечают на сложные вопросы и проникаются интересом не только к своей стране, но и к родине мигрантов. И если российские дети более подкованы в путешествии по России, то в Средней Азии они оказываются в роли «новичков», а экспертами становятся уроженцы Таджикистана и Узбекистана. В процессе игры россияне, узбекистанцы и таджикистанцы с радостью узнают много нового в том числе и о своей родине – того, чем вполне можно гордиться и о чем рассказывать друзьям и знакомым. Игра также будет интересна детям и других национальностей. В 2020 году игра была дополнена информационным блоком, посвященным Ленинградской области.

Культурно-массовые мероприятия и различные форматы межкультурного диалога способствуют активизации мигрантских сообществ и актуализации культурных практик, преодолению социальной и культурной дистанции между местным

населением и мигрантами, снижают ксенофобские настроения и способствуют преодолению дискриминации посредством формирования установок на взаимное приятие, солидарное и равноправное взаимодействие.

## **Мониторинг ситуации**

**Мониторинг** (от лат. «предостерегающий») – система непрерывного получения, обработки, анализа и синтеза первичной информации о тех или иных социальных явлениях и процессах. Мониторинг предполагает постоянное отслеживание социальных параметров и индикаторов, осуществляется через небольшие промежутки времени на основе таких методических принципов, как единообразие процедур, охват одних и тех же социальных общностей и территорий и т.д. Мониторинг позволяет выявить основные тенденции в социальных изменениях.

Разработка качественной стратегии решения проблем в сфере адаптации и интеграции мигрантов, принятия новых или развития существующих целевых программ невозможна без качественного и постоянного мониторинга текущей ситуации. В этом направлении деятельности важно использовать потенциал общественных организаций. НКО, непосредственно работающие с мигрантами, хорошо знают спектр имеющихся проблем, и это знание может быть использовано при разработке инструментария мониторинга. Кроме того, общественные организации пользуются большим доверием мигрантов — это дает как дополнительные возможности доступа к группам мигрантов, которые не идут на контакт с представителями государственных учреждений или социологических фирм, так и повышает уровень искренности респондентов, участвующих в опросах. Подключение общественных организаций к мониторингу на всех стадиях - от разработки и проведения до анализа полученных результатов и разработки рекомендаций, - позволяет повысить объективность и качество его результатов.

Важно на регулярной основе осуществлять мониторинг основных проблем и запросов мигрантов, степень напряженности во взаимодействии мигрантов и местного населения (опрашивая обе стороны), уровень легальной и нелегальной трудовой занятости мигрантов, доступность образования для детей мигрантов, активность взаимодействия мигрантов с местным населением, участия в общественной и культурной жизни.

Приказом ФАДН РФ от 28.02.2019 г. №20 утверждены Методические рекомендации о порядке реагирования на выявленные системой мониторинга конфликтные и предконфликтные ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и заполнения электронных форм системы мониторинга.

На постоянной основе необходимо вести мониторинг изменений законодательства, регулирующего миграционные процессы. Изменения правового регулирования необходимо максимально оперативно учитывать в разрабатываемых и распространяемых информационных и методических материалах, программах обучающих мероприятий.

## **Межведомственное и межсекторное взаимодействие в целях содействия гармонизации межнациональных отношений**

Помимо государственных органов, в процессы гармонизации межнациональных отношений включаются также общественные организации.

В сфере поддержки мигрантов выделяются следующие направления деятельности социально ориентированных НКО:

- непосредственная прямая или гуманитарная помощь (небольшая финансовая поддержка, предоставление еды, одежды, гигиенических принадлежностей и проч.);
- юридическая поддержка и правовое консультирование трудовых мигрантов;
- содействие адаптации мигрантов в российском обществе;
- методическая поддержка организаций, работающих с мигрантами;
- экспертная деятельность и аналитика в области миграционных процессов и интеграции трудовых мигрантов;
- противодействие ксенофобии и пропаганда принципов толерантности среди местного населения.

В соответствии с положениями ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», оказание социальной и правовой поддержки мигрантам может осуществляться посредством поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Поддержке подлежит деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в части: социального обслуживания, поддержки и защиты граждан, оказания помощи беженцам и вынужденным переселенцам, оказания юридической помощи на безвозмездной и льготной основе, правового просвещения населения, профилактики социально опасных форм поведения граждан, благотворительной деятельности и содействия добровольчеству, развития межнационального сотрудничества, социальной и культурной адаптации мигрантов, содействия повышению мобильности трудовых ресурсов (пп. 1, 3, 6, 7, 8, 11, 15 п. 1 ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Взаимодействие органов власти и общественных организаций позволяет более оперативно получать информацию о возникающих проблемах, решать их на начальных стадиях, доносить информацию о миграционном законодательстве и возможностях социальной и культурной адаптации до более широкого круга мигрантов, улучшить доступ мигрантов к государственным институтам, минуя недобросовестных и коммерчески заинтересованных посредников, осуществлять совместные программы правовой, социальной и культурной адаптации мигрантов и членов их семей..

## **Полезные контакты**

В данном разделе собрана контактная информация, касающаяся как организации работы в сфере адаптации мигрантов и гармонизации межнациональных отношений, так и оказания мигрантам необходимой правовой помощи и государственных услуг, а также контакты общественных организаций.

### **Сайты и приложения с полезной информацией**

**migrantlenobl.ru** – Добро пожаловать в Ленинградскую область! Мобильное приложение и сайт для трудовых мигрантов и членов их семей Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям в Ленинградской области

**гумв.мвд.рф** – Официальный сайт Главного управления по вопросам миграции МВД РФ

**trudvsem.ru** – Работа в России: общероссийская база вакансий Федеральной службы по труду и занятости

**онлайнинспекция.рф** – Портал Федеральной службы по труду и занятости для приема электронных обращений по вопросам защиты трудовых прав

**migrussia.ru** – «Миграция и мигранты: информационный портал» (советы по адаптации и правовой поддержке для мигрантов и работающих с ними специалистов)

**www.aiss.gov.ru** – Портал «Соотечественники»: сайт государственной программы переселения соотечественников в РФ

**www.ruvek.ru** – Портал для российских соотечественников МИД РФ.

**studyinrussia.ru** – Российское образование для иностранцев Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

**pereselenie.com** - Информационный портал о Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

**tt47.ru** - Территория труда: сайт о государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом

**fadn.gov.ru** – Федеральное агентство по делам национальностей РФ

**government.ru/rugovclassifier/503/events** - Деятельность Правительства РФ по вопросам национальной политики

**домнародов.рф**– ФБУ «Дом народов России»: портал по национальной политике РФ

**домнародов.рф/nation/regions** - сборник лучших практик по реализации национальной политики в регионах РФ

**rs.gov.ru/ru** – Портал «Россотрудничество»

**culture.ru** - Портал «Культура.РФ»

**histrf.ru** - Портал «История.РФ»

**russia.travel** - Национальный туристический портал РФ

### **Органы государственной власти**

**Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области**

сайт: [msu.lenobl.ru/ru](http://msu.lenobl.ru/ru)

e-mail: [msu@lenreg.ru](mailto:msu@lenreg.ru)

тел.: 8 (812) 539-52-33

**Дом дружбы Ленинградской области**

сайт: [forumnarodov47.ru](http://forumnarodov47.ru)

e-mail: [ddlo47@mail.ru](mailto:ddlo47@mail.ru)

тел.: 8 (812) 670-81-43

**Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области**

сайт: 78.mvd.ru/ms

тел. 8 (812) 573-37-22, 8 (812) 573-30-02

**Многофункциональные центры предоставления государственных услуг (МФЦ)**

Единая справочная служба МФЦ: 8 (800) 500-00-47

Список МФЦ Ленинградской области: mfc47.ru

**Филиал по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области Федерального государственного унитарного предприятия «Паспортно-визовый сервис» МВД РФ**

сайт: spb.pvsmvd.ru

e-mail: spb@pvsmvd.ru

тел.: 8 (812) 318-01-22

**Поиск работы и трудоустройство в Ленинградской области**

**Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области (содействие в вопросах трудоустройства):**

сайт: job.lenobl.ru/ru

e-mail: ktzn\_lo@lenreg.ru

тел.: 8 (812) 539-49-11

**Центр занятости населения Ленинградской области (содействие в вопросах трудоустройства):**

сайт: www.czn47.ru

тел.: 8 (812) 630-47-47, 8 (800) 350-47-47

**Защита прав и безопасность граждан**

**ГУ МВД России по СПб и ЛО (полиция)**

**02** со стационарного телефона, **102** или **112-2** – с мобильного телефона

телефон доверия: 8 (812) 573-21-81

сайт: 78.mvd.ru

**Главное Следственное Управление Следственного комитета РФ по Ленинградской области (защита прав граждан, обжалование незаконных решений и действий официальных лиц):**

сайт: lenobl.sledcom.ru

тел.: 8 (812) 630-39-12, 8 (812) 630-39-13

телефон доверия: 8 (800) 200-97-80



**Прокуратура Ленинградской области** (защита прав граждан, обжалование незаконных решений и действий официальных лиц):

сайт: [prokuratura-lenobl.ru](http://prokuratura-lenobl.ru)

тел.: 8 (812) 429-77-55

**Бюро регистрации несчастных случаев** (информация о лицах без вести пропавших, обнаруженных на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области):

тел.: 8 (812) 573-66-66

**Уполномоченный по правам человека Ленинградской области** (контроль соблюдения прав иностранных граждан сотрудниками государственных органов):

сайт: [www.ombudsman47.ru](http://www.ombudsman47.ru)

e-mail: [ombudsman47@mail.ru](mailto:ombudsman47@mail.ru)

тел.: 8 (812) 296-60-13

**Уполномоченный по правам ребёнка Ленинградской области** (контроль соблюдения прав детей):

сайт: [47deti.ru](http://47deti.ru)

e-mail: [mail@47deti.ru](mailto:mail@47deti.ru)

тел.: 8 (812) 400-36-49

**Центры временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России:**

**ЦВСИГ №1 ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской обл.:**

Санкт-Петербург, Красное Село, Кингисеппское шоссе, 51А

8 (812) 573-15-19, 8 (812) 749-90-29, 8 (812) 749-90-34, 8 (812) 417-29-48

сайт: [suvsig-spb@mail.ru](mailto:suvsig-spb@mail.ru)

**ЦВСИГ №2 ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской обл.:**

Ленинградская область, г. Гатчина, Мариенбург, промзона 2 участок 3

8 (813) 716-00-94

## Медицинская помощь

**Скорая помощь: 03** со стационарного телефона, **103** с мобильного телефона

**Комитет по здравоохранению Ленинградской области** (сложности с получением медицинской помощи):

сайт: [health.lenobl.ru](http://health.lenobl.ru)

e-mail: [tzmk.lenobl@mail.ru](mailto:tzmk.lenobl@mail.ru)

тел.: 8 (812) 679-60-04

**Территориальный орган Росздравнадзора по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области** (сложности с получением медицинской помощи):

сайт: [78reg.roszdravnadzor.gov.ru](http://78reg.roszdravnadzor.gov.ru)

e-mail: [info@reg78.roszdravnadzor.gov.ru](mailto:info@reg78.roszdravnadzor.gov.ru)

тел.: 8 (812) 314-67-89

### **Социальная поддержка**

**Комитет по социальной защите населения Ленинградской области** (получение социальной поддержки):

сайт: [social.lenobl.ru](http://social.lenobl.ru)

e-mail: [ktszn@lenreg.ru](mailto:ktszn@lenreg.ru)

тел.: 8 (812) 539-46-46

### **Образование детей**

**Комитет по образованию Ленинградской области** (проблемы с устройством ребенка в школу, записью в детский сад):

сайт: [edu.lenobl.ru](http://edu.lenobl.ru)

e-mail: [office\\_edu@lenreg.ru](mailto:office_edu@lenreg.ru)

тел.: 8 (812) 539-44-90, 8 (812) 539-50-90

### **Консульские учреждения**

**Генеральное консульство Азербайджанской Республики в Санкт-Петербурге**

191024, Санкт-Петербург, ул. 2-я Советская, д. 27

сайт: [stpetersburg.mfa.gov.az/ru](http://stpetersburg.mfa.gov.az/ru)

e-mail: [stpetersburg@mission.mfa.gov.az](mailto:stpetersburg@mission.mfa.gov.az)

тел.: 8 (812) 717-39-91

**Генеральное консульство Республики Армения в Санкт-Петербурге**

190000, Санкт-Петербург, ул. Декабристов, д. 22

сайт: [spb.mfa.am](http://spb.mfa.am)

e-mail: [armgenconsulatepetersburg@mfa.am](mailto:armgenconsulatepetersburg@mfa.am)

тел.: 8 (812) 571-72-36

**Отделение Посольства Беларуси в Санкт-Петербурге**

191124, Санкт-Петербург, ул. Бонч-Бруевича, д. 3а

сайт: [embassybel.ru/departments/st-petersburg](http://embassybel.ru/departments/st-petersburg)

e-mail: [russia.petersburg@mfa.gov.by](mailto:russia.petersburg@mfa.gov.by)

тел.: 8 (812) 274-72-12, 8 (812) 275-81-30

**Генеральное консульство Республики Казахстан в Санкт-Петербурге**

191123, Санкт-Петербург, ул. Рылеева, д. 10

сайт: [www.gov.kz/memleket/entities/mfa-s-petersburg?lang=ru](http://www.gov.kz/memleket/entities/mfa-s-petersburg?lang=ru)

e-mail: [s-petersburg@mfa.kz](mailto:s-petersburg@mfa.kz)

тел.: 8 (921) 188-90-60, 8 (812) 335-25-46

**Отделение посольства Киргизской Республики в Санкт-Петербурге**

191024, Санкт-Петербург, ул. Чехова, д. 14 б лит А, пом.2Н

сайт: [kyrgyzembassy.ru](http://kyrgyzembassy.ru)

e-mail: [konsul\\_kr\\_spb@mail.ru](mailto:konsul_kr_spb@mail.ru)

тел.: 8 (921) 939-35-40, 8 (812) 418-24-22

**Посольство Республики Молдова в Российской Федерации**

107031, Москва, ул. Кузнецкий мост, д.18

сайт: [www.rusia.mfa.md](http://www.rusia.mfa.md)

e-mail: [moscova@mfa.gov.md](mailto:moscova@mfa.gov.md)

тел.: 8 (495) 624-53-53

**Генеральное консульство Республики Таджикистан в Санкт-Петербурге**

191024, Санкт-Петербург, 2-я Советская улица, д. 27/2

сайт: [tajgenconsspb.ru](http://tajgenconsspb.ru)

e-mail: [tajgencons.piter@mfa.tj](mailto:tajgencons.piter@mfa.tj)

тел.: 8 (812) 490-47-46

**Генеральное консульство Республики Узбекистан в Санкт-Петербурге**

190005, г. Санкт-Петербург, 4-я Красноармейская ул., д. 4А

сайт: [uzbekistanspb.ru](http://uzbekistanspb.ru)

e-mail: [gkruspb@mail.ru](mailto:gkruspb@mail.ru)

тел. 8 (812) 601-06-28

**Генеральное консульство Украины в Санкт-Петербурге**

191124, Санкт-Петербург, ул. Бонч-Бруевича, д. 1-В

сайт: [spb.mfa.gov.ua](http://spb.mfa.gov.ua)

e-mail: [gc\\_rus@mfa.gov.ua](mailto:gc_rus@mfa.gov.ua)

тел.: 8 (812) 331-51-66

### **Общественные организации**

**БФ «ПСП-фонд** (бесплатная правовая помощь и консультирование специалистов)

сайт: [psp-f.org](http://psp-f.org)

e-mail: [bp@psp-f.org](mailto:bp@psp-f.org)

тел.: 8 (812) 337-57-85, 8 (953) 141-31-09

**Информационно-консультационный центр Красного Креста** (консультирование иностранных граждан и лиц без гражданства)

сайт: [spbredcross.org](http://spbredcross.org)

e-mail: [rcc@spbredcross.org](mailto:rcc@spbredcross.org)

тел.: 8 (800) 333-00-16

**АНО «Дети Петербурга»** (помощь детям трудовых мигрантов в изучении русского языка, устройстве в школу)

сайт: [detipeterburga.ru](http://detipeterburga.ru)

e-mail: [julia.l.alimova@gmail.com](mailto:julia.l.alimova@gmail.com)

тел.: 8 (911) 773-77-87

**Общественная наблюдательная комиссия Ленинградской области**

сайт: [leningradsckajaoblast.onk.su](http://leningradsckajaoblast.onk.su)

тел.: 8 (911) 955-08-52



Подготовка текста:  
БФ «ПСП-фонд»

Автор: Якимов А.Н.

Редактор: Панич Б.Л.

Публикация подготовлена в рамках проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область!» Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области.

Подписано в печать:  
Тираж 500 экз. Заказ №

Отпечатано в типографии «L-PRINT»  
192007, Санкт-Петербург,  
Лиговский пр., 201, лит. А, пом. 3Н.





БФ «ПСП-ФОНД»