



ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ  
АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА



БФ «ПСР-ФОНД»

# Информационное сопровождение социокультурной адаптации и интеграции мигрантов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

*Методические рекомендации*

Ханты-Мансийск

20  
21

**Информационное сопровождение  
социокультурной адаптации  
и интеграции мигрантов  
в Ханты-Мансийском  
автономном округе – Югре**

*Методические рекомендации*

Ханты-Мансийск

2021

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра традиционно является регионом привлекательным для иностранных мигрантов. Такая ситуация обусловлена активно развивающейся экономикой и благоприятным социально-экономическим положением в округе. В то же время, для профилактики возможных конфликтных ситуаций, связанных со значительными миграционными потоками, и содействия гармонизации межнациональных отношений необходима продуманная работа в информационной сфере, направленная на объективное освещение значения миграционных процессов для региона, снижение мигрантофобских настроений, развенчание негативных стереотипов. В настоящей брошюре рассматриваются и анализируются наиболее распространенные стереотипы о миграции в России и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, дана подборка информационных источников о миграции и миграционных процессах, подходах к противодействию ксенофобии, организации информационной работы в сфере миграции.

Издание предназначено для специалистов государственных и общественных организаций, органов местного самоуправления, средств массовой информации, всех, интересующихся проблемами миграции в Российской Федерации и на пространстве СНГ.

Авторы-составители: Якимов А.Н. , Панич Б.Л.  
Редактор: Панич Б.Л.

Публикация подготовлена при участии и поддержке  
Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

## **СОДЕРЖАНИЕ**

---

|   |    |
|---|----|
| Введение .....  | 4  |
| Информационное содействие адаптации и интеграции мигрантов .....  | 5  |
| Взаимодействие со СМИ .....   | 8  |
| Миграционная ситуация в России и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре: реальность и стереотипы ..... | 12 |
| Источники данных о миграции в Российской Федерации .....  | 24 |
| Противодействие ксенофобии и дискриминации мигрантов .....  | 25 |

## **ВВЕДЕНИЕ**

---

Межнациональное согласие и гармонизация межнациональных отношений – одно из важнейших условий стабильного и устойчивого развития Российской Федерации. Помимо более чем 190 коренных народов, проживающих в РФ, наша страна также является страной назначения для большого количества иностранных граждан, в основном прибывающих в РФ в качестве трудовых мигрантов. Несмотря на то, что за счет миграционных процессов во многом развивается российская экономика и нивелируются серьезные демографические риски, для части общественного мнения характерна мигрантофобия, зачастую спровоцированная неграмотными и некорректными действиями средств массовой информации. Высокая интенсивность миграционных процессов и большое количество мигрантов, находящихся в Российской Федерации, в условиях недостатка объективной информации приводят к формированию ложных негативных стереотипов о миграции и мигрантах. Несмотря на кажущуюся «очевидность», стереотипы о мигрантах часто имеют иррациональный характер и, как правило, легко опровергаются с использованием научных и статистических данных.

Опасность негативных стереотипов нельзя недооценивать. Тиражируемые средствами массовой информации и подогреваемые экстремистскими группами в социальных сетях негативные стереотипы о мигрантах могут вызвать либо усугубить конфликтную ситуацию местного или регионального масштаба. Таким образом, формирование системы информационной работы в сфере противодействия мигрантофобии и экстремизму, а также распространение объективной информации о миграционных процессах, в особенности среди молодежи, становится важным условием профилактики экстремизма и межнациональной напряженности. Необходимость такой профилактики утверждена в основополагающих Стратегиях – Стратегии государственной национальной политики РФ, Стратегии противодействия экстремизму и Стратегии национальной безопасности – и в немалой части возложена на органы государственной власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации.

## ИНФОРМАЦИОННОЕ СОДЕЙСТВИЕ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ

Обеспечение доступа мигрантов к информации о законах, административных процедурах, возможности получения государственных услуг, особенностях региона пребывания – одно из базовых условий успешной адаптации. Для информирования и правового просвещения мигрантов необходимо использовать различные каналы и форматы распространения информации для того, чтобы обеспечить максимальный охват целевой группы. В России информационным обеспечением деятельности в сфере адаптации и интеграции мигрантов занимаются, прежде всего, общественные организации и инициативы, а также органы государственной власти субъектов РФ.

В состав информационных мероприятий, разработанных для иностранных граждан – трудовых мигрантов, должны входить:

- ▶ информирование о законодательстве РФ в части правового положения, миграционного учета, трудоустройства, пребывания и проживания, возможностях приобретения гражданства РФ;
- ▶ информирование о существующих механизмах бесплатной помощи со стороны органов власти, государственных и общественных организаций;
- ▶ информирование о социально-экономическом развитии и инфраструктуре региона с учетом потребностей иностранных граждан;
- ▶ информирование об истории, культуре, традициях региона, возможностях социальной и культурной адаптации;
- ▶ информирование о мерах по реализации миграционной политики РФ и деятельности органов власти в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан;
- ▶ информирование об общественных инициативах и деятельности общественных организаций, содействующих адаптации и интеграции иностранных граждан.

Важными характеристиками разрабатываемых информационных материалов должны быть:

- ▶ практическая полезность для мигрантов (материалы должны содержать советы по оформлению необходимых документов, трудоустройству, защите своих прав, жизни в России и регионе, контакты и т.д.);

- ▶ доступный язык изложения (речь идет не только о переводах на языки стран происхождения мигрантов, но и об использовании простого, доступного стиля подачи информации, учитывающего часто невысокий уровень образования и владения мигрантами русским языком);
- ▶ доступность получения (полезно размещать разрабатываемые материалы в открытом доступе на интернет-ресурсах, печатные материалы размещать в местах, посещаемых мигрантами, проводить информационные кампании, направленные на донесение до мигрантов сведений о местах размещения разработанных для них материалов как в печатном, так и в электронном формате).

В регионах России есть опыт создания официальных интернет-ресурсов органов государственной власти субъектов РФ и мобильных приложений с целью информационно-правовой поддержки трудовых мигрантов:

- ▶ мобильное приложение и сайт для мигрантов **«Добро пожаловать в Ленинградскую область!»** migrantlenobl разработанный Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области. Сайт и мобильное приложение содержат информацию на русском, таджикском и узбекском языках о миграционном законодательстве, правилах въезда в РФ, оформления разрешительных документов, получения разрешения на временное проживание, вида на жительство и гражданства РФ в Ленинградской области, полезные советы по трудоустройству и жизни в РФ, информацию о Ленинградской области и контакты государственных и общественных организаций в муниципальных районах Ленинградской области.
- ▶ сайт **«Добро пожаловать в Санкт-Петербург!»** ([www.migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru](http://www.migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru)) – официальный электронный ресурс Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге, информирующий мигрантов об особенностях поведения в Санкт-Петербурге, нормах миграционного, трудового и жилищного законодательства, возможности получения государственной поддержки. На сайте можно найти материалы по истории, культуре и достопримечательностям Санкт-Петербурга, полезные советы, контакты общественных и государственных организаций, информацию об адаптационных мероприятиях и проектах.
- ▶ сайт **«Содружество»** <https://yakutia-sodr.ru/>, официальный ресурс правительства Якутии, содержит полезную информацию для мигрантов, приезжающих в Республику Саха (Якутия).

Похожие проекты поддерживаются общественными организациями. Так, БФ «ПСП-фонд» создан **межрегиональный информационный портал «Миграция и мигранты»** ([www.migrussia.ru](http://www.migrussia.ru)), разработанный при поддержке Министерства экономического развития РФ и Фонда президентских грантов. Портал содержит информацию для мигрантов и работающих с ними специалистов, структурированную по региональному принципу: федеральное и региональное миграционное законодательство, информационные, методические и аналитические материалы по работе с мигрантами, предоставляет справочную информацию о пребывании и адаптации мигрантов на территории различных регионов РФ. Информация для мигрантов представлена на портале на 8 языках.

В 2020 году был запущен информационный портал о Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом «Добро пожаловать в Россию!» <https://pereselenie.com/>. На сайте можно найти информацию об участии в указанной программе, включая полезные контакты в российских регионах, новости законодательства, советы юристов о переезде, трудоустройстве, оформлении документов и многое другое. Сайт создан БФ «ПСП-фонд» при поддержке Фонда президентских грантов в рамках реализации проекта «Ресурсный центр по содействию адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации для организаций из стран ЕАЭС и СНГ».

Интересным опытом является создание в Санкт-Петербурге сети информационных пунктов «**Уголки мигранта**» (<http://migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru/ugolki-migranta/>), действующих на базе библиотечной сети во всех районах города. На специально оборудованных стендах мигрант может получить буклеты на русском и национальных языках, содержащие информацию о миграционном и трудовом законодательстве РФ, порядке оформления необходимых документов, возможности получения бесплатной помощи от государственных и общественных организаций.

Существуют и интерактивные форматы информационной работы, подразумевающие непосредственное взаимодействие с мигрантами, проведение открытых консультаций и обучающих тренингов по правовой поддержке и соблюдению миграционного законодательства. Правительством Ленинградской области с 2013 года реализуется проект «**Школа мигранта**» (<http://www.lenoblinform.ru/news/migranti-190517.html>). В рамках проекта предусмотрены выездные консультации трудовых мигрантов на территории работодателей, издаются и распространяются информационные справочники «Добро пожаловать в Ленинградскую область!» и тематические буклеты для трудовых мигрантов.



Актуальные советы по социальной и правовой адаптации в доступной форме все чаще можно найти на ютуб-каналах общественных и государственных организаций. Среди наиболее удачных примеров – **видеоролики Многофункционального миграционного центра Сахарово** (<https://mc.mos.ru/ru/about/piece-of-news/274>), **серия видеороликов «Петербург – город, открытый для всех»** Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге (<http://migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru/videoroliki/>).

Большие перспективы имеет использование мессенджеров и социальных сетей в качестве инструментов для информирования мигрантов и их вовлечения в интеграционные проекты. Все большее количество общественных организаций переходит на консультирование мигрантов в мессенджерах Viber, WhatsApp, Telegram и других.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СМИ**

---

Обеспечение межнационального и межрелигиозного мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, согласно Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, включает в себя в том числе:

- ▶ распространение в обществе установок о неприятии и недопущении пропаганды идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, нацизма и их оправдания;
- ▶ вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в межнациональное и межконфессиональное сотрудничество;
- ▶ противодействие пропаганде идей экстремизма в средствах массовой информации и электронных коммуникаций;
- ▶ реализацию мер правового и информационного характера по профилактике использования национального и религиозного факторов в избирательном процессе;

К ключевым аспектам гармонизации межнациональных отношений можно отнести:

1. Толерантность, взаимное уважение как значимую характеристику межгрупповых отношений
2. Равенство этнических групп в правовом поле

### 3. Межкультурную интеграцию

### 4. Преобладание в социуме установок на межэтническое сотрудничество

Во многом формирование и распространение подобных установок – общая задача прежде всего для взаимодействия СМИ и органов государственной власти. В качестве важнейшего направления деятельности по профилактике межнациональной напряженности необходимо рассматривать взаимодействие со средствами массовой информации по следующим направлениям:

- ▶ информирование граждан РФ о роли иностранных граждан, проживающих и пребывающих на территории региона, в социально-экономическом и культурном развитии региона с целью формирования положительного образа трудового мигранта и представлений о позитивном влиянии миграционных процессов;
- ▶ информирование местного населения о целях, задачах и мерах по реализации государственной миграционной и национальной политики.

Для обеспечения надлежащего качества такого информирования со стороны СМИ, необходимо регулярное проведение органами власти мероприятий для журналистов, в рамках которых представителям СМИ предоставляется актуальная и объективная статистическая и иная информация о миграционных процессах. Эффективным инструментом может стать регулярная рассылка такой информации в СМИ, осуществляемая профильными органами власти на региональном и муниципальном уровне.

Важное значение в освещении межнациональных и миграционных вопросов имеет компетенция, этическая и профессиональная позиция журналистов. Гильдия межэтнической журналистики разработала **Этический кодекс журналистов, освещающих межэтническую тематику в Российской Федерации**<sup>1</sup>:

«Журналист в своей профессиональной деятельности руководствуется законодательством РФ. Соблюдение Кодекса является добровольным, свободным и осознанным шагом каждого профессионального журналиста. В основе его работы чувство социальной и гражданской ответственности, чувство справедливости и уважения к представителям разных народов России. Не ограничивая свободу слова и распространения информации, этические нормы накладывают особую ответственность на деятельность журналиста, освещающего межэтническую тематику. Цель работы журналиста – не замалчивать факты и проблемы, а снизить градус напряженности в обществе, привить согражданам интерес и уважение к истории и культуре народов на-

1 <https://nazaccent.ru/about/eticheskij-kodeks/>

селяющих Россию, настроить аудиторию на созидание стабильного многонационального общества.

ЖУРНАЛИСТ считает объективное освещение межэтнической тематики важнейшим условием существования и развития единого российского государства. Объективность, непредвзятость и полнота – важные принципы, которыми должен руководствоваться журналист при сборе, проверке, подготовке к публикации и распространении информации, связанной с межнациональными отношениями.

ЖУРНАЛИСТ осознает соотношение свободы и ответственности при освещении межэтнической тематики.

ЖУРНАЛИСТ ищет, готовит к публикации и распространяет информацию обо всем, что происходит в межэтнической жизни общества – факты, проблемы, процессы, тенденции, отдельные мнения и позиции. При этом журналист категорически не приемлет искажение информации (как в позитивную, так и в негативную сторону) и замалчивание отдельных тем и явлений, манипулирование фактами. Журналист не игнорирует проблемы и негативные тенденции, выносит на суд общественности вопросы, заслуживающие критической оценки. Но делает это максимально объективно, корректно, с изложением точек зрения и мнений всех вовлеченных в проблему лиц и заинтересованных сторон.

ЖУРНАЛИСТ, осознавая свою ответственность перед обществом, старается, чтобы все противоречия и недопонимания, возникающие между согражданами на межэтнической почве разрешались мирно, в конструктивном межнациональном диалоге с участием СМИ и не приводили к конфликтам, предполагающим вмешательство правоохранительных органов.

ЖУРНАЛИСТ при освещении проблемных межэтнических ситуаций обязан подходить взвешенно, стремиться получать информацию «из первых рук» и представить все точки зрения. Содержание материалов, включая заголовки, не должно нести информацию, способную породить негативную реакцию в отношении отдельных народов России в целом.

ЖУРНАЛИСТ не переносит черты отдельно взятой личности на характеристику всего народа.

ЖУРНАЛИСТ избегает стереотипов в отношении этнических групп.

ЖУРНАЛИСТ дает текстовые цитаты без искажения смысла, а монтаж аудио-, видео- фото- материалов, графика, т.п. связанных с тематикой межэтнических отношений, не должен искажать и упрощать цель и основную идею материала, теле и радиопередачи.

ЖУРНАЛИСТ четко разграничивает факты и мнения: анализ и комментарии любых межэтнических ситуаций даются при обязательном представлении полной картины фактов, не искажая суть и контекст события.

Этническая принадлежность журналиста не должна влиять на объективность его работы и вызывать конфликт интересов.

ЖУРНАЛИСТ не употребляет в своих произведениях «язык вражды»: лексические конструкции, словосочетания и т.п., создающие негативный образ того или иного этноса в целом.

ЖУРНАЛИСТ заинтересован и прилагает все усилия для гармонизации межнациональных отношений в обществе, для распространения принципов толерантности, знаний и уважения к культурно-историческим традициям народов, а также оказывает поддержку обмену мнениями и диалогу в обществе на межэтническую тематику.

ЖУРНАЛИСТ прилагает максимум усилий, чтобы журналистское произведение не нанесло ущерб межэтническому миру и согласию в обществе.

ЖУРНАЛИСТ осознает, что профессия не дает ему право на предвзятость, необъективность, вседозволенность, оскорбление традиций и проявление неуважения к обычаям народов России.

ЖУРНАЛИСТ соблюдает баланс между правом россиян знать правду о происходящих в межэтнической сфере событиях и правом подозреваемых в правонарушениях на беспристрастный суд.

ЖУРНАЛИСТ осознает, что замалчивание информации и отдельных событий, происходящих в межэтнической сфере, является нарушением конституционного права россиян знать правду о происходящем в собственной стране и показателем неисполнения журналистом своего профессионального долга.

ЖУРНАЛИСТ смело привлекает внимание общества к любым формам дискриминации, нетерпимости, разжигания розни по этническому признаку не взвешивая на положение лиц, от которых это исходит.

ЖУРНАЛИСТ нетерпим к фактам неэтичного освещения своими коллегами событий и тем, связанных с межэтнической тематикой. Он стремится восстановить истину – как в публичной сфере, так и в рамках органов саморегулирования СМИ: журналистских союзов, комиссий по этике и Гильдий.

ЖУРНАЛИСТ готов признать свои ошибки в освещении межэтнической тематики, исправить их и принести извинения всем задействованным лицам и организациям.

ЖУРНАЛИСТ стремится пополнять свои знания о культуре, истории, традициях и менталитете разных народов России, а не только того, к которому принадлежит он сам.

ЖУРНАЛИСТ не спекулирует на этнических стереотипах для привлечения внимания к информации.

Освещение традиционных обрядов народов России, которые могут вызвать негативную реакцию со стороны представителей других этносов, ЖУРНАЛИСТ сопровождает объяснениями сущности обряда, истории возникновения и соответствия с современной жизнью.

ЖУРНАЛИСТ упоминает этническую принадлежность конфликтующих сторон только в том случае, если сам конфликт связан с различиями представлений и поведенческими стереотипами представителей различных этносов.

ЖУРНАЛИСТ при анализе и комментировании проблемных межэтнических ситуаций старается найти и отразить в материале конструктивный выход из ситуации, не разрушающий межнациональный мир и согласие».

## **МИГРАЦИОННАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИИ И ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ: РЕАЛЬНОСТЬ И СТЕРЕОТИПЫ**

---

### **Миграционная ситуация в России в 2020–2021 году<sup>2</sup>**

Россия является одним из глобальных центров миграционного притяжения наряду с США, Саудовской Аравией и странами Западной Европы, в том числе и для трудовых мигрантов. До 2020 года Российскую Федерацию ежегодно посещало 15–16 млн иностранных граждан, из которых 5–6 млн прибывали в страну с целью трудоустройства. Одновременно на территории страны находилось в течение года в среднем 10–12 млн иностранных граждан, из которых 3–4 млн человек прибывали на временные заработки.

Пандемия коронавируса внесла коррективы в миграционные процессы не только в России, но и других государствах. Закрытие границ, прекращение транспортного сообщения между странами, введение карантинных мероприятий привело к тому, что люди, оказавшиеся в этот момент за границей, не могли

---

2 Информация предоставлена по данным Совета руководителей миграционных органов – государств участников СНГ <https://e-cis.info/cooperation/3782/91012/> данные в скобках даны по аналогичным показателям предыдущего, то есть 2019 года.

вернуться на родину. В данной ситуации в зоне риска оказались и временные иностранные работники.

По данным Государственной информационной системы миграционного учета, на территорию Российской Федерации в 2020 году прибыло 5,8 млн иностранных граждан, что ниже показателя за аналогичный период прошлого года на 70 %. Более 75 % всех въехавших в Российскую Федерацию иностранных граждан прибыли в I квартале. Покинули территорию России в 2020 году 5,7 млн иностранных граждан (-68 %).

По состоянию на 11 января 2021 года на территории Российской Федерации находилось 5,7 млн иностранных граждан. По сравнению с началом года численность иностранцев, находящихся в России, уменьшилась почти на 46%. За 2020 год зафиксировано 9,8 млн фактов постановки иностранных граждан на миграционный учет (-49,8 % по отношению к показателям 2019 года).

Всего иностранным гражданам выдано 122,2 тыс. разрешений на временное проживание (РВП) (-48,1 %). Наибольшее количество заявлений о выдаче РВП поступило от граждан Таджикистана (25,7 %), Казахстана (17,6 %), Украины (15,9 %) и Узбекистана (11,8 %).

По состоянию на 31 декабря 2020 года на основании РВП в Российской Федерации проживало 306,6 тыс. (-26,9 %) иностранных граждан, из которых 280,2 тыс. составляют граждане государств – участников СНГ (91,4 %).

В 2020 году иностранным гражданам выдано 257,6 тыс. видов на жительство (ВНЖ) (+18 %). На территории Российской Федерации на основании ВНЖ проживают 620,3 тыс. (-1 %) иностранных граждан, из которых 548 тыс. составляют граждане государств – участников СНГ (88,3 %).

Численность иностранных граждан, временно и постоянно проживающих на территории Российской Федерации, составляет 0,7 % от общей численности населения Российской Федерации (около 1 млн человек).

В течение отчетного периода деятельность МВД России в сфере внешней трудовой миграции строилась преимущественно в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 18.04.2020 № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». Данный Указ позволил разрешить основные проблемные вопросы, возникшие у иностранных граждан в связи с введением ограничительных мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции.

В 2020 году трудовым мигрантам, прибывшим на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы, выдано (оформленных и переоформленных) 1,2 млн патентов (-36 %), аннулировано – 5,4 тыс. (-81,4 % по отношению к показателям 2019 года). Треть иностранных граждан традиционно осуществляет трудовую деятельность на территории г. Москвы.

В текущем 2021 году сохраняется тенденция роста числа иностранных граждан, принятых в гражданство Российской Федерации, что обусловлено принятыми изменениями, направленными на упрощение порядка приобретения российского гражданства отдельными категориями иностранных граждан.

Так, за 2020 год в гражданство Российской Федерации принято более 656 тыс. иностранных граждан (+21 %). Более 97 % из них, являются выходцами из государств – участников СНГ (636 тыс.), в числе которых граждане Украины составляют 410 тыс. (-62 %). Среди других иностранных граждан, принятых в гражданство Российской Федерации, большинство составляют выходцы из Грузии (3,7 тыс. человек; +42 %), Афганистана (982; +96 %), Турции (856; +61 %), Вьетнама (819; +73 %) и Сирии (810; +54 %).

За 2020 год в Российскую Федерацию переселилось 62 тыс. участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, что ниже аналогичного показателя прошлого года на 43 %.

Кроме того, Указами Президента Российской Федерации № 274 и № 264 и постановлениями Правительства Российской Федерации были введены существенные ограничения на осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции. Так, в целях недопущения ухудшения экономической ситуации в России действовал мораторий на проведение проверок в отношении юридических лиц.

Выдворено с территории Российской Федерации 28,8 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства (-58 %). За 12 месяцев 2020 года приняты решения о депортации в отношении 6,9 тыс. иностранных граждан (+1,4 %). Направлено в ФСБ России 189,4 тыс. представлений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам (-24,5 %).

## **Миграционная ситуация в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2019-2021 году**

Миграционные процессы играют значительную роль в социальной, экономической и политической жизни Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Регион является лидером в Российской Федерации по добыче нефти и производству электроэнергии и занимает второе место по добыче газа и объему промышленного производства. При этом Югра находится в семерке ведущих субъектов РФ по привлекательности для внешней трудовой миграции: в 2017-2019 годы (т.е. до введения ограничительных мер, связанных с эпидемиологической обстановкой) в Югру ежегодно прибывало и вставало на миграционный учет около 200 тыс. иностранных граждан (даже в период противоэпидемиологических ограничений в 2020 году в округ прибыло 127 тыс. иностранных граждан). С целью трудоустройства в 2019 году в автономный округ прибыло более 71 тыс. человек; с частными целями прибыло более 22 тыс. человек; с целью учебы – более 2 тыс. человек туристы – менее 1 тыс. человек<sup>3</sup>.

Неизменной остается доля граждан СНГ среди всех пребывающих в автономный округ иностранцев – 98% (в 2019 г. – 193 тыс. человек). Внутри этой категории более 77% составляют граждане среднеазиатских государств и около 10% – граждане Украины. Первая пятерка государств-доноров внешней миграции в Югру за 2019 год выглядит так: Таджикистан (68 тыс. человек), Узбекистан (51 тыс. человек), Кыргызстан (около 22 тыс. человек), Украина (20 тыс. человек), Азербайджан (14 тыс. человек), Казахстан (10 тыс. человек). Менее значительными донорами миграции выступают Беларусь и Армения (каждая около 3 тыс. человек), Молдова (менее 2 тыс. человек)<sup>4</sup>. Показательна динамика миграционных процессов: количество граждан Украины, Молдавии, Беларуси, Казахстана, Таджикистана, Азербайджана, Армении и Узбекистана снижается; только количество граждан Кыргызстана растет<sup>5</sup>.

Основными центрами притяжения внешней миграции в автономном округе по количеству иностранцев, вставших на миграционный учет, остаются Сургут, Нижневартовск, Ханты-Мансийск и Нижневартовский район. Наибольшая доля иностранных граждан, прибывших в Югру с целью трудоустройства, встает на миграционный учет именно в этих муниципальных образованиях. Среди муниципалитетов привлекательных для внешней трудовой миграции, выделяются также Нефтеюганск, Сургутский район, Нягань и Когалым.

На 1 января 2021 года в округе состояли на миграционном учете более 31 тыс. иностранных граждан. Внешние трудовые мигранты (цель въезда – на работу) составляют более 24 тыс. человек, 96% из них – граждане стран СНГ. При этом число действующих патентов и разрешений на работу на этот период превышает данное количество, следовательно, почти все иностранные работники имеют патенты либо разрешения на работу, либо имели право на трудоустройство без до-

3 Данные УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

4 Данные УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

5 Данные УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре



полнительных разрешительных документов, будучи гражданами государств-членов ЕАЭС. Таким образом, количество легальных трудовых мигрантов в Югре растет – об этом свидетельствует и рост количества оформленных и действующих патентов на работу: всего на начало 2019 года значилось выданных 25 тыс. патентов, а на начало 2020 года уже 31 тыс. патентов<sup>6</sup>.

Количество граждан государств-членов ЕАЭС (Кыргызстан, Казахстан, Армения и Беларусь) и членов их семей (38 тыс. человек в 2019 году) составляет не менее 20% от всех иностранных граждан, прибывших в автономный округ. Граждане государств ЕАЭС имеют право на трудоустройство в РФ на равных с россиянами основаниях, т.е. вне учета ограничений доступа на национальный рынок труда, и формально обладают равным с гражданами РФ доступом к социальным гарантиям. Члены семей граждан ЕАЭС имеют право на временное пребывание в РФ на основании и на срок действия трудового либо гражданско-правового договора трудящегося.

Особое значение для РФ с демографической и социокультурной точки зрения имеет долгосрочная переселенческая миграция. Лица, вступившие в процесс натурализации (приобретения гражданства РФ), находятся в статусе временно либо постоянно проживающих в РФ иностранных граждан. На начало 2020 года в Югре проживало более 7,7 тыс. человек, имеющих разрешение на временное проживание на 3 года (РВП) и 10,6 тыс. человек, имеющих вид на жительство на 5 лет (ВНЖ). Гражданство РФ за 2019 год получили 6 284 человека<sup>7</sup>.

## **Стереотипы о миграции**

Высокая интенсивность миграционных процессов и большое количество внутренних и внешних мигрантов, находящихся в стране и в отдельных регионах, в условиях недостатка в открытом доступе объективной информации иногда приводят к формированию у населения ложных негативных стереотипов о миграции и мигрантах.

Данная ситуация, в свою очередь, повышает риски возникновения социальной напряженности и конфликтов.

Таким образом, распространение объективной, опирающейся на реальную статистику информации, становится важным условием профилактики экстремизма и обеспечения межнационального согласия. Ниже мы предлагаем разобрать несколько основных стереотипов об иностранной трудовой миграции.

6 Данные УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

7 Данные УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

### **Стереотип 1. «В России много нелегальных мигрантов»**

Это очень распространенное заблуждение, основанное на мифе о том, что в стране, якобы, находится настолько большое количество нелегальных мигрантов, что никто не знает их настоящей численности.

Подавляющее большинство иностранных работников – граждане СНГ, которые легально въезжают на территорию РФ и в Югру в безвизовом порядке, получают въездной штамп в паспорте и миграционную карту, затем становятся на миграционный учет, обращаются за документами, дающими право на трудоустройство, заключают трудовые договора. Данные о каждом из полученных документов, дающих мигранту право пребывать на территории РФ (миграционная карта, уведомление о постановке на миграционный учет, патент на работу, трудовой договор) и сроках его действия и оформления постоянно поступают в Центральную базу данных учета иностранных граждан (ЦБДУИГ). Помимо представления личных и паспортных данных, трудовые мигранты подлежат дактилоскопической регистрации, проверяется состояние их здоровья. В случае отсутствия в ЦБДУИГ обновленных данных о продлении срока действия миграционных документов либо появления иных оснований на пребывание в РФ в течение 30 дней, в отношении мигранта выносится решение о неразрешении на въезд в РФ, влекущее невозможность его легализации на территории России на срок от 3 до 10 лет. Всего за время действия текущего законодательства въезд в РФ был не разрешен более чем 1,85 млн. иностранных граждан. В отношении нарушителей-иностранцев, прибывших в Югру, с 2010 года вынесено 44,4 тыс. таких запретов на въезд в РФ<sup>8</sup>.

Основными факторами риска, влияющими на законность пребывания трудовых мигрантов на территории РФ, являются дороговизна и затрудненный доступ к оформлению документов, дающих право на работу и пребывание иностранных граждан в РФ, а также отдельные недобросовестные посредники и работодатели, не выполняющие требований российского миграционного законодательства. Среди нарушений, которые допускают сами мигранты – несоответствие фактической и указанной в миграционной карте цели пребывания в РФ, нарушения порядка осуществления трудовой деятельности, нелегальное трудоустройство, несвоевременное продление миграционных документов. Ввиду безвизового порядка въезда со странами происхождения мигрантов проблема нелегального въезда в РФ практически отсутствует – число такого рода незаконных мигрантов ничтожно мало. Количество нелегально пребывающих в России мигрантов примерно соответствует количеству представлений на закрытие иностранным гражданам въезда, и не может превышать 210-250 тыс. человек. Соответственно в Югре это количество составляет не более 4,5 тыс. иностранцев в год. В Хан-

<sup>8</sup> Данные УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

ты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018 году исполнено 1889 решений о выдворении иностранных граждан (в 2019 году – 1072)<sup>9</sup>.

### **Стереотип 2. «Среди мигрантов высокий уровень преступности»**

Данный стереотип базируется на мифе о повышенной криминальности мигрантов и легко опровергается официальными данными о преступности в автономном округе. Так, в 2019 году, на пике миграционных процессов, в Югре было зарегистрировано более 20 тыс. преступлений. Из них иностранными гражданами совершено 389 преступлений, т.е. менее 2% от всего количества преступлений. Преступность мигрантов имеет выраженную специфику, связанную с неблагоприятным социально-экономическим положением ряда категорий иностранных граждан: так 27% преступлений, совершенных иностранцами, составляют корыстные преступления (в основном – кражи продуктов питания и одежды из сетевых магазинов и гипермаркетов), еще 9% – использование заведомо подложных миграционных документов (миграционных карт и патентов) и только 1,5% против жизни и здоровья.

Похожая ситуация наблюдалась и в 2020 году: по данным УМВД России по автономному округу в Югре за этот период было совершено почти 21 тыс. преступлений, из них иностранными гражданами – 319 преступлений<sup>10</sup>.

Таким образом, иностранные граждане, составляя в 2019 году 2,2% фактического населения автономного округа, совершили только 1,9% преступлений, 2/3 из которых – преступления небольшой тяжести. И наоборот: беспокойство может вызывать большое количество преступлений, совершенных в 2019 году в Югре в отношении иностранцев (165)<sup>11</sup>.

### **Стереотип 3. «Мигранты плохо работают и не нужны нашей экономике»**

В экономике автономного округа занято большое количество иностранных граждан: только в 2019 году им было выдано более 31 тыс. патентов на работу. Всего в Югре одновременно трудится не менее 20 тыс. мигрантов, из которых 96% – граждане государств СНГ. Иностранцы задействованы в таких сферах экономики, как строительство, оптовая и розничная торговля, обрабатывающее производство, сфера услуг, ЖКХ и т.д. Вклад мигрантов в отдельные сферы экономики особенно значителен – так, по данным экспертов, иностранные мигранты в 4,4 раза более представлены в строительстве, чем россияне<sup>12</sup>. К примеру, труд

9 Данные УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

10 [http://crimestat.ru/regions\\_chart\\_total](http://crimestat.ru/regions_chart_total)

11 Данные УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

12 Деминцева Е.Б., Мкртчян Н.В., Флоринская Ю.В. Миграционная политика: диагностика, вызовы, предложения. – Центр стратегических разработок, 2018. – с. 12 [https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2018/01/20180126\\_Report-Migration-Web.pdf](https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2018/01/20180126_Report-Migration-Web.pdf)

иностранцев используют более 8 тыс. (не менее 11%) предприятий Югры – при этом более 40% иностранных работников заняты на низкоквалифицированных либо не требующих профессиональной подготовки должностях<sup>13</sup>.

Такое значительное количество трудовых мигрантов вовсе не перекрывает потребностей экономики такого активно развивающегося субъекта РФ как Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. В 2019 году в службу занятости работодатели заявлена в 3,5 раза большая потребность работников чем численности безработных<sup>14</sup>. Покрыть потребность в рабочей силе субъект может только за счет внутренних и внешних мигрантов – привлекая граждан РФ из других регионов, а также рабочих из других стран.

Трудно упрекнуть мигрантов в бездельи: согласно данным мониторинга на начало 2020 года средняя трудовая неделя иностранного работника длилась 58 часов. Таким образом, средний трудовой мигрант работает – в 1,4 раза больше, чем средний югорчанин.

При этом почти все иностранные работники трудятся на законных основаниях: так, во исполнение требований миграционного законодательства Управлением МВД России по автономному округу, в 2019 году от работодателей получено более 30 тыс. уведомлений о заключении трудовых отношений с иностранцами, что сопоставимо с количеством иностранцев, имеющих разрешительные документы или право заниматься трудовой деятельностью (граждане государств-членов ЕАЭС).

Только за счет налоговых отчислений иностранных работников субъекты РФ получают значительную прибыль. Так, в 2018 и 2019 годах бюджет Югры получил ежегодно более 1 млрд. рублей от налоговых платежей трудовых мигрантов, пользующихся патентом на работу<sup>15</sup>.

Таким образом, даже без учета косвенных налогов, потребительских расходов трудовых мигрантов и их вклада в экономическое развитие, доходы, получаемые непосредственно бюджетом субъекта Российской Федерации только от одной из категорий трудящихся-мигрантов, весьма значительны. Косвенная прибыль в экономике от использования труда иностранных граждан еще более велика: по разным оценкам, с участием мигрантов создается от 8 до 15% валового внутреннего продукта страны. К примеру, вклад только граждан Таджикистана в российскую экономику в 2016 году оценивался в размере 1 триллиона рублей<sup>16</sup>.

<sup>13</sup> Данные Департамента труда и занятости Югры

<sup>14</sup> Данные Департамента труда и занятости Югры

<sup>15</sup> Данные УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

<sup>16</sup> [https://tjk.rus4all.ru/city\\_msk/20171018/728364871.html](https://tjk.rus4all.ru/city_msk/20171018/728364871.html)

#### **Стереотип 4. «Мигранты много рожают и вытесняют местное население»**

Более 98% внешних трудовых мигрантов в Югре составляют граждане государств СНГ и Евразийского экономического союза, т.е. граждане стран, в прошлом входивших в состав СССР. Во всех без исключения постсоветских государствах серьезно падает уровень рождаемости: так, в Узбекистане на сегодняшний день он составляет в среднем около 1,98 ребенка на 1 женщину, в Киргизии – около 2,5 ребенка на 1 женщину, в Таджикистане – около 3 детей на 1 женщину, в России – около 1,7 ребенка на 1 женщину. Исследования показывают, что рождаемость у мигрантов, переехавших на новое место жительства, постоянно уменьшается и стремится сравняться с рождаемостью местного населения. «Вытеснение» постоянного населения России мигрантами невозможно ни в среднесрочной, ни в долгосрочной, ни в самой фантастической перспективе: даже в случае одновременного переезда в РФ всего без исключения населения Узбекистана, Таджикистана и Киргизии вместе взятых, удельный вес граждан этих стран в населении РФ составит не более 25%. Кроме того, процессы социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов при должной поддержке интеграционных процессов приведут к постепенной ассимиляции потомков внешних мигрантов, сопровождающейся принятием социальных, поведенческих и культурных стандартов, распространенных среди местного населения.

#### **Стереотип 5. «Большое количество мигрантов не нужно нашей стране»**

К сожалению, для России характерна естественная убыль населения. Привлечение большого количества мигрантов в РФ становится важнейшим условием преодоления глубокого демографического кризиса. В условиях сокращения национальных трудовых ресурсов, старения и естественной убыли населения, в особенности касающейся регионов Дальнего Востока, Сибири и Центральной России, обеспечение прироста населения за счет переселенческой миграции становится важнейшей стратегической задачей страны. Соответствующие цели продекларированы в Концепции государственной миграционной политики до 2025 года, показатели их исполнения используются при оценке эффективности деятельности органов государственной власти в сфере миграции.

Реализация среднего варианта демографического прогноза до 2035 года, рассчитанного Росстатом, согласно которому население России будет сохраняться в пределах 147 млн. человек, требует **миграционного** прироста в размере не менее 285 тыс. человек ежегодно и ориентирована на постепенное сокращение **естественного** прироста. При этом сокращение миграционного прироста до уровня 120 тыс. человек в год будет означать существенное сокращение численности населения страны. Рост численности населения Российской Федерации возможен

только при сохранении миграционного прироста на уровне от 340 тыс. человек в год и выше. Например, миграционный прирост населения РФ в 2016 году составил 261,9 тыс. человек, обеспечив 98% общего прироста населения страны<sup>17</sup>.

Миграционный прирост жизненно необходим России — по данным экспертов, общая убыль трудоспособного населения страны до 2030 года составит не менее 11 млн. человек<sup>18</sup>.

### **Стереотип 6. «Мигранты распространяют опасные заболевания»**

Данный стереотип также может быть опровергнут на примере Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Эпидемиологическая ситуация в среде иностранных граждан, приезжающих в регион, изучена хорошо, является достаточно благоприятной и аналогична ситуации среди местного населения. Большая часть трудовых мигрантов трудится на основании патента на работу и при оформлении этого документа проходит медицинское освидетельствование. Медицинское освидетельствование проходят также иностранные граждане, претендующие на разрешение на временное проживание (дающее право проживать в РФ 3 года) и вид на жительство (на 5 лет). По данным Управления Роспотребнадзора по автономному округу в 2019 году медицинское освидетельствование прошли более 37 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства. Только у 74 человек (0,2 % от прошедших тестирование) обнаружены заболевания, представляющие опасность для окружающих: ВИЧ-инфекция – у 33 человек, туберкулез – у 24 человек, инфекции, передающиеся половым путем – у 17 человек<sup>19</sup>. При этом в отношении лиц, у которых выявлены данные заболевания, оформляются материалы для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина в России и дальнейшей депортации. На основании этих сведений Федеральная служба Роспотребнадзора принимает решение о неразрешении въезда данных граждан на территорию РФ. Получение документов, дающих право на работу либо проживание в РФ, лицами, не прошедшими медицинскую комиссию, невозможно.

### **Стереотип 7. «Дети мигрантов заполнили школы и детские сады»**

Рассмотрим, какую нагрузку испытывают учреждения образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в связи с «ростом» количества детей-мигрантов. В средних общеобразовательных организациях (школах) автономного округа числится 2386 детей-иностранцев, в образовательных организациях дошкольного образования (детсадах) – 426 детей-иностранцев. Всего в ав-

17 Миграция в России, предварительные итоги 2016 года <http://www.demoscope.ru/week-ly/2017/0719/barom01.php>

18 Деминцева Е.Б., Мкртчян Н.В., Флоринская Ю.В. Миграционная политика: диагностика, вызовы, предложения.– Центр стратегических разработок, 2018. – С. 8

19 Данные Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

тономном округе детские сады посещают 116 226 детей, 227 596 ребят обучаются в школах, подведомственных муниципальным образованиям<sup>20</sup>. Таким образом, дети-иностранцы составляют менее 0,4% от всех дошкольников Югры и около 1% школьников. Вряд ли такая ситуация может быть описана словом «заполнили». В то же время, в городах существует практика, когда в целях организации адаптационных мероприятий в отдельные школы направляют на обучение большее количество детей-мигрантов, чем в среднем в учебные заведения по району или городу: так, например, существуют 1-2 школы, в которых удельный вес детей-мигрантов в классах значительно больше, чем в целом в системе образования муниципалитета. Такая ситуация привлекает внимание экспертов, рекомендующих равномерно распределять учеников – иностранных граждан в образовательных учреждениях.

Эти данные свидетельствуют не только о сравнительно небольшой численности детей-иностранцев, недостаточной для того, чтобы что-либо «заполнить», но и о росте семейной миграции в Россию и об интеграционных намерениях иностранных граждан стать полноправными россиянами и дать гражданство РФ своим детям.

Хотя присутствие в школах детей-мигрантов и может создавать дополнительные трудности, важно понимать, что обучение в образовательных учреждениях – лучший путь для социальной и культурной адаптации, способствующий последующей успешной интеграции в российское общество.

Отметим, что на распространенность данного стереотипа в России также оказывает влияние эффект так называемых «видимых меньшинств» – жители, замечая людей иной внешности и национальности в своем окружении, часто делают необоснованные выводы об их гражданской принадлежности: так, граждане РФ, принадлежащие к коренному населению, например, Северного Кавказа, Поволжья, Южной и Восточной Сибири могут психологически восприниматься русским населением в качестве «внешних мигрантов».

### **Стереотип 8. «России угрожают беженцы из Сирии и Ближнего Востока»**

Россия не является привлекательной для беженцев страной назначения. Количество лиц, имеющих статус беженца в РФ, незначителен и постоянно сокращается: так, на 1 октября 2018 года таких было 592 человека на всю Россию. Более половины лиц (51,9 %), признанных беженцами на территории Российской Федерации и состоящих на учете, составляют граждане Афганистана, далее следуют граждане Украины (26,7 %), Грузии (5,1 %), Молдовы (3,4 %) и Узбекистана (3,2 %). Статус беженца в РФ имеют 2 гражданина Сирийской Арабской республики<sup>21</sup>.

<sup>20</sup> Данные Департамента образования и молодежной политики Югры

<sup>21</sup> <http://www.e-cis.info/page.php?id=26552>

В Югре же лица, имеющие статус беженца вообще не зарегистрированы. Незначительно снижается и количество лиц, имеющих статус вынужденного переселенца. На 1 января 2019 года в автономном округе пребывало 17 таких вынужденных мигрантов, к 2020 году их осталось только 9<sup>22</sup>.

### **Стереотип 9. «В Югре из-за мигрантов ухудшаются межнациональные отношения»**

В соответствии с данными Мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, на конец 2020 г. абсолютное большинство жителей автономного округа – 90% не высказывает в адрес трудовых мигрантов претензий по поводу своих жизненных условий – таких, как занятость, доходы, здоровье и безопасность. Об отрицательном влиянии иностранных трудовых мигрантов на свою жизнь заявляют только 7% опрошенных, указывая, что, по их мнению, деятельность мигрантов ограничивает их возможности заработка и трудоустройства.

Однако негативные стереотипы в адрес «чужаков» и «мигрантов» распространены в Югре довольно широко. В большей мере эти стереотипы связаны не с личным опытом, а с некорректным информированием. То, что приезжие якобы «отнимают работу у местных жителей» полагает значительная часть опрошенных – 21%. То, что мигранты якобы «чаще совершают преступления, чем местные жители» полагает 20% респондентов. Не желают совместного обучения своих детей с мигрантами 10% опрошенных. Готовы поддержать пикеты и акции против мигрантов 8% опрошенных.

87% опрошенных считает, что не только иностранцы, но и приезжие из других регионов России должны «знать о местных традициях». Правда, при этом половина респондентов согласна с утверждением, что и сами местные жители должны что-то знать о традициях и культуре мигрантов. Такие результаты опроса показывают, что отношение местного населения к мигрантам не конфронтационное и объясняется дефицитом интеграционных мероприятий<sup>23</sup>.

Приведенные выше цифры, описывающие реальную ситуацию в регионе, показывают, что при надлежащей организации информационной работы, есть все основания для преодоления ложных негативных стереотипов у местного населения.

Важно отметить, что в целом более 82% жителей Югры положительно оценивают состояние межнациональных (межэтнических) отношений в округе, 90% не

<sup>22</sup> Данные УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

<sup>23</sup> Данные Мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2020 году – ИЗА РАН, 2020 г.



испытывают в отношении иностранных граждан негативных эмоций, 87% толерантно относятся к представителям иной национальности<sup>24</sup>.

## **ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ О МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Большое значение для противодействия распространению негативных клише и ложных стереотипов о миграции и мигрантах имеет адекватное освещение миграционных процессов в СМИ и в целом в информационной деятельности.

В информационной работе важно использовать корректные экспертные и официальные источники – ниже приложен список полезных источников информации.

Ссылки на сайты ведомств, структур, научно-исследовательских учреждений, информационных агентств, которые содержат обновляющиеся материалы по миграционной статистике в РФ и проблемах миграции:

<https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya> – статистические сведения о миграционной ситуации в России по линии МВД РФ: обновляются ежемесячно; с разбивкой по странам происхождения и регионам РФ – ежеквартально.

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#) – официальные данные Федеральной службы государственной статистики по миграции: содержат данные в том числе о внутренних миграционных процессах в РФ, миграционном приросте по регионам РФ. В качестве мигрантов ФСГС, в соответствии со своей методикой, учитывает лиц, имеющих регистрацию в регионе пребывания на срок от 9 месяцев до 5 лет.

<http://www.demoscope.ru/weekly> – Демоскоп – еженедельное сетевое издание Института демографии НИУ «Высшая школа экономики»: публикует аналитические сводки о состоянии миграционных процессов в России и в мире.

<https://www.ranepa.ru/social/informatsionno-analiticheskij-byulleten> – страница информационно-аналитического бюллетеня «Мониторинг социально-экономического положения и самочувствия населения» Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС: содержит ежеквартальные аналитические сводки о миграционных процессах в РФ.

---

<sup>24</sup> Данные аналитической записки ВЦИОМ, 2021 год.

<https://e-cis.info/cooperation/3717/> – миграционная ситуация в странах СНГ: ежеквартально обновляемая сводка от Совета руководителей миграционных органов стран-участников СНГ.

<http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/migration> – сайт Департамента трудовой миграции и социальной защиты Евразийской экономической комиссии.

<http://www.cdep.ru/index.php?id=79> – судебная статистика Российской Федерации: материалы Судебного департамента при Верховном Суде: освещение миграционных процессов в Российской Федерации Российской Федерации по осужденным в РФ с разбивкой по составам, социальным и демографическим категориям.

[http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map) – портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации: представлены показатели преступности в России и в регионах, с разбивкой по составам и категориям правонарушителей.

<https://sputniknews.ru/> – группа сайтов международного информационного агентства «Спутник»: новости миграции из государств СНГ и Средней Азии.

<http://migrussia.ru/> – межрегиональный информационный портал «Миграция и мигранты»: новости регулирования миграционных процессов в регионах России.

<https://nazaccent.ru/> – «Национальный акцент»: проект Гильдии межэтнической журналистики, освещающий новости в сфере межнациональных отношений в РФ.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КСЕНОФОБИИ И ДИСКРИМИНАЦИИ МИГРАНТОВ

---

Мигрантам сложно интегрироваться в общество, если оно не готово их принять. Среди причин, оказывающих негативное влияние на социально-культурную интеграцию мигрантов, выделяются практики ксенофобии и дискриминации, разделяемые частью российского населения. О том, что за последний год испытывали негативное отношение в свой адрес из-за языка, национальности или религии в Югре заявляет около 7% опрошенных, среди которых большая часть – жители Нефтеюганска и Сургута<sup>25</sup>.

---

25 Данные Мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2020 году – ИЗА РАН, 2020 г.

**Ксенофобия** (с древнегреческого «боязнь незнакомцев», либо «боязнь чужеземцев») - разновидность направленного, иррационального, постоянного, неконтролируемого, навязчивого страха перед иностранцами, незнакомыми людьми. Она основана на боязни утратить национальную, культурную идентичность, индивидуальность, безопасность, комфорт в мире людей, близких по этносу, роду деятельности, религиозным верованиям, профессиональной принадлежности, статусу в обществе, месту жительства. Любая традиция, культурная норма, отличающаяся от норм в группе комфорта индивида, воспринимается как враждебная, вредящая и опасная для дальнейшей жизнедеятельности. Ксенофоб болезненно воспринимает все новое и странное. Глобализация в современном мире порождает большой страх утраты национальной, культурной идентичности. Страх заставляет ставить стену между собой и социумом, между «своими» и «чужаками» — социальное пространство личности сужается до общества единомышленников, семьи или оставляет человека в полной изоляции<sup>26</sup>.

Ксенофобия бывает «скрытой» либо «агрессивной». Именно ксенофобия лежит в основе таких экстремистских идеологий, как национализм, фашизм, расизм, религиозный экстремизм. Ксенофобия в отношении мигрантов имеет свое название – **мигрантофобия**. В основе ксенофобских мотивов, как правило, лежат негативные стереотипы о религиозных, этнических, расовых, национальных, социальных группах людей. Зачастую распространение негативных стереотипов осуществляется через СМИ посредством не критической либо тенденциозной подачи информации, а также может являться следствием направленной пропагандистской деятельности экстремистских групп и их лидеров.

Ксенофобия выражается в «**языке вражды**» – формах выражения идей или мнений, описания событий и т.п., которые включают распространение, провоцирование, стимулирование, или оправдание ненависти на основе нетерпимости, включая нетерпимость в виде агрессивного национализма или этноцентризма, дискриминации или враждебности в отношении меньшинств, мигрантов и лиц с мигрантскими корнями.

Разновидностями языка вражды в отношении какой-либо группы являются:

- ▶ призывы к насилию;
- ▶ призывы к дискриминации – поражению в правах какой-либо группы людей;
- ▶ пропаганда «позитивных», современных или исторических примеров насилия или дискриминации;

<sup>26</sup> <http://gopsy.ru/lichnost/ksenofobija-chto-jeto.html>

- ▶ создание отрицательного образа этнической или религиозной группы (чаще всего передано тоном текста);
- ▶ оправдание (поощрение) исторических случаев насилия и дискриминации;
- ▶ высказывания и публикации, которые подвергают сомнению общепризнанные исторические факты насилия и дискриминации;
- ▶ утверждения о неполноценности (недостаток интеллектуальных способностей, культурности, неспособность к созидательному труду) той или иной этнической или религиозной группы;
- ▶ утверждения об исторических преступлениях любой этнической или религиозной группы;
- ▶ утверждения о криминальности любой этнической или религиозной группы;
- ▶ утверждения о моральных недостатках любой этнической или религиозной группы;
- ▶ рассуждения о превосходстве одной из этнических или религиозных групп в материальном достатке, представительстве во власти, прессе и т. д.;
- ▶ обвинение в отрицательном влиянии любой этнической или религиозной группы на общество, государство;
- ▶ упоминание религиозной или этнической группы или ее представителей как таковых в оскорбительном или унижительном контексте;
- ▶ • призывы не допустить закрепления в регионе (городе, районе и т. д.) мигрантов, которые принадлежат к любой этнической или религиозной группе;
- ▶ цитирование ксенофобных высказываний и текстов без комментария, определяющего размежевание между позицией интервьюируемого и позицией журналиста; так же – предоставление места в газете для открытой националистической пропаганды без редакционного комментария или другой полемики;
- ▶ обвинение любой группы в попытках захвата власти или в территориальной экспансии.

«Язык вражды», как правило, используется для мобилизации групп населения по этническому либо религиозному признаку в целях разжигания межнаци-

ональной либо межрелигиозной розни и конфликта. Ксенофобия провоцирует **преступления на почве ненависти**, наиболее опасные из которых – экстремистские нападения.

Ксенофобия по расовому, этническому, национальному и религиозному признаку может быть с успехом подвержена профилактике в процессе проведения целенаправленной организационной и просветительской деятельности:

- ▶ Объединение представителей различных этнических и пр. групп с целью совместной профилактической, образовательной работы реализуется в рамках образовательного учреждения, места работы, внешкольных образовательных организаций и т.д.;
- ▶ Изучение неизвестного – культуры народа или группы людей, которые вызывают страх или ненависть;
- ▶ Противодействие негативным стереотипам и языку вражды в средствах массовой информации;
- ▶ Пропаганда толерантности и взаимного уважения для сглаживания иррационального страха, профилактики его развития в агрессивные формы;
- ▶ Идентификация, изучение и нейтрализация экстремистов, призывающих к действию против определенных социальных и этнических групп;
- ▶ Поддержка жертв проявлений экстремизма, оказание им социальной, юридической, гуманитарной помощи и психологической поддержки;
- ▶ Открытое осуждение ксенофобии, пояснение ее деструктивности, иррациональности;
- ▶ Выступление против митингов и собраний, разжигающих и пропагандирующих ксенофобию;
- ▶ Мониторинг проявлений «языка вражды» либо преступлений на почве ненависти.

**Дискриминация** (лат. *discriminatio* «различаю») — это негативное отношение, предвзятость, насилие, несправедливость и лишение определённых прав людей по причине их принадлежности к определённой социальной группе. В Российской Федерации дискриминация запрещена основным законом страны: согласно п.2 ст. 19 Конституции РФ, «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения

прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности».

Равенство прав и свобод человека – базовый принцип российского законодательства.

К наиболее частым случаям дискриминации мигрантов относятся:

- ▶ **дискриминация при осуществлении трудовой деятельности:** неравная оплата труда, отказ в трудоустройстве по национальному, религиозному, расовому признаку.

Статья 3 Трудового кодекса РФ «Запрещение дискриминации в сфере труда» гласит: «Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника». Пострадавший от дискриминации работник вправе обратиться в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального вреда.

- ▶ **дискриминация при найме жилья:** зачастую собственники жилья утверждают в качестве условий сдачи его в аренду дискриминационные по признаку национальности, расовой, религиозной или этнической принадлежности положения. На основании п.1 ст. 1 Жилищного Кодекса РФ, жилищное законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых жилищным законодательством отношений; в соответствии с п.4 ст.1 «граждане, законно находящиеся на территории Российской Федерации, имеют право свободного выбора жилых помещений для проживания в качестве собственников, нанимателей или на иных основаниях, предусмотренных законодательством».
- ▶ **дискриминация при взаимодействии с полицией:** в соответствии с пп.1,3 ст.7 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О полиции», «полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных эт-

нических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию». Нарушение сотрудниками полиции данных положений российского законодательства влечет за собой привлечение их к дисциплинарной ответственности.

Среди принципов реализации государственной национальной политики - предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Федеральным агентством по делам национальностей РФ ведется мониторинг проявлений дискриминации – о таких случаях нужно сообщить на электронную почту *monitoring@fadn.gov.ru*.

О случаях дискриминации в отношении мигрантов можно сообщать в Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (<http://www.deppolitiki.admhmao.ru>), ул. Мира, 5, г. Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область), 628006, e-mail: *Deppolitiki@admhmao.ru*, тел.: (3467) 360-171 (доб.1503), факс (3467) 39-26-41.

Кроме того, защитить права человека в случае дискриминации поможет Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (<http://www.upch.admhmao.ru>) ул. Карла Маркса, 14, кабинет 402, г. Ханты-Мансийск, 628012, e-mail: *Upch86@admhmao.ru*, горячая линия 8-952-710-90-95.





Подготовка текста:  
БФ «ПСП-фонд»

Авторы-составители: Якимов А.Н., Панич Б.Л.  
Редактор: Панич Б.Л.

Публикация подготовлена при участии и поддержке  
Департамента внутренней политики  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Контакты:

БФ «ПСП-фонд»  
(бесплатная консультационная помощь мигрантам, членам их семей  
и работающим с ними специалистам)  
Телефон: +7 (812) 337-57-85  
Электронная почта: bp@psp-f.org  
Сайты: [www.psp-f.org](http://www.psp-f.org), [www.migrussia.ru](http://www.migrussia.ru)

Подписано в печать:  
Тираж 200 экз. Заказ №  
Отпечатано в типографии «L-PRINT»  
192007, Санкт-Петербург,  
Лиговский пр., 201, лит. А, пом. 3Н.